

Asamblea Mundial

Documento de referencia 1



Memoria de actividades

desde la **Asamblea Mundial de 2007** (Sarajevo)

presentada por el Consejo de Administración de Emaús Internacional
a la **Asamblea Mundial de 2012** (Anglet)

Advertencia

Esta memoria da cuenta de la ejecución de las orientaciones y actividades aprobadas por la Asamblea Mundial celebrada en 2007 en Sarajevo. Asimismo, se analizan una serie de cuestiones importantes para el movimiento Emaús Internacional, no abordadas en las mociones de la Asamblea de 2007 (que figuran como anexo), pero sobre las que han trabajado a lo largo de los cuatro últimos años el Consejo de Administración y el Comité Ejecutivo, con el apoyo de la Secretaría Internacional de Emaús.

Puede encontrarse información complementaria (detalles y precisiones) sobre el contenido de esta memoria en las sucesivas memorias anuales aprobadas por el Consejo de Administración desde 2007 y enviadas a las organizaciones miembros, así como en los distintos informes de análisis y evaluación específicos elaborados con motivo de la Asamblea Mundial de 2012.

ÍNDICE

I. Introducción general

II. Descripción de las actividades realizadas estos cuatro años, con referencia a las mociones de la Asamblea Mundial de 2007

II.1 Cuestiones estatutarias y organizativas

- II.1a Estatus de las personas implicadas en el movimiento (moción 6b de la Asamblea de 2007)
- II.1b Emaús Internacional, heredera universal del Abbé Pierre (moción 9 de la Asamblea de 2007)
- II.1c Nombres y marcas “Abbé Pierre” y “Emaús” (moción 11 y parte de la moción 12 de la Asamblea de 2007)
- II.1d Reconocimiento de utilidad pública (moción 10 de la Asamblea de 2007)
- II.1e Reglamento interno y división geográfica de las regiones (mociones 12 y 13 de la Asamblea de 2007)
- II.1f Compensaciones a los grupos de los delegados (moción 14 de la Asamblea de 2007)
- II.1g Misiones, organización, recursos y descentralización (mociones 18a y 18b de la Asamblea de 2007)
- II.1h Funcionamiento de los órganos de Emaús Internacional: Consejo de Administración, Comité Ejecutivo, Comité de Sabios, Consejos Mundiales (ninguna moción al respecto)
- II.1i Sede conjunta y Secretaría Internacional (ninguna moción al respecto)

II.2 Solidaridad y acción política

- II.2a Solidaridad y acción política: evaluaciones generales (moción 17 de la Asamblea de 2007)
- II.2b Solidaridad y acción política: alianzas y colaboraciones (moción 8 de la Asamblea de 2007)
- II.2c Solidaridad: venta solidaria anual (moción 15 de la Asamblea de 2007)
- II.2d Solidaridad: intercambios entre grupos, visto bueno de las regiones (moción 16 de la Asamblea de 2007)
- II.2e Solidaridad: contenedores (ninguna moción al respecto)
- II.2f Solidaridad: llamamientos urgentes (ninguna moción al respecto)
- II.2g Acción política: convivencia de las diferencias (resolución introductoria de la Asamblea de 2007)

II.2h Acción política: ejes prioritarios:

- ✓ Aspectos generales sobre la ejecución de los ejes políticos
- ✓ Acceso al agua / proyecto de Nokoué (moción 8 de la Asamblea de 2007)
- ✓ Acceso a la educación (moción 8 de la Asamblea de 2007)
- ✓ Acceso a la sanidad (moción 8 de la Asamblea de 2007)
- ✓ Finanzas éticas / Fondo Ético Emaús (moción 8 de la Asamblea de 2007)
- ✓ Derechos de los migrantes / libre circulación de las personas (moción 8 y declaración final de la Asamblea de 2007)

II.3 Comunicación, dinamización, formación y cuestiones institucionales

II.3a Altas y bajas

II.3b Dinamización, formación y toma de responsabilidades (moción 19 de la Asamblea de 2007)

II.3c Memoria histórica y Centro Abbé Pierre-Emaús (ninguna moción al respecto)

II.3d Comunicación interna (ninguna moción al respecto)

II.3e Comunicación externa (ninguna moción al respecto)

II.3f Celebración de aniversarios: sexagésimo aniversario de Emaús, cuadragésimo aniversario de Emaús Internacional y centenario del nacimiento del Abbé Pierre (ninguna moción al respecto)

III. Conclusión general: hacia la Asamblea Mundial de 2012 _____



Introducción general

En los cuatro años transcurridos desde la Asamblea Mundial de 2007, las actividades de Emaús Internacional han experimentado una evolución dispar:

- En determinados casos, la evolución ha sido muy clara, en particular en los ámbitos de la acción política, la comunicación interna o las diferentes misiones de Emaús Internacional como heredera universal del Abbé Pierre.
- Los avances han sido más lentos o difíciles, o han tenido altibajos, en ámbitos como la solidaridad internacional, la formación o la descentralización.
- Persisten una serie de dudas respecto a cuestiones poco avanzadas, como la convivencia de las diferencias, el estatus de las personas implicadas en el movimiento o la comunicación externa.

Por otra parte, la decisión de no celebrar la Asamblea Mundial en Recife constituye un hecho importante, cuyas razones son múltiples y complejas, pero que obliga a los órganos de Emaús y a todos sus miembros a replantearse su visión común y su voluntad colectiva de construir un movimiento internacional fuerte de cara a los próximos años, tal como se planteó con la adopción de los nuevos estatutos en la Asamblea de 2003 (Ugadugú).

Las dudas internas respecto a la dimensión internacional de Emaús contrastan con el creciente interés por Emaús Internacional procedente de fuera del movimiento, que se expresa a través de solicitudes para participar o liderar colectivos de ONG (sobre el agua, los migrantes, etc.), el establecimiento de nuevas colaboraciones (Orange, apoyo de la Unión Europea) o significativas ofertas para dar a conocer la acción internacional de Emaús y de su fundador (libros, reportajes, intervenciones en actos o conferencias, etc.). Las actividades de Emaús Internacional sobre el terreno le otorgan una fuerte legitimidad, a diferencia de la relativa debilidad del actual posicionamiento político de nuestro movimiento (en cuanto a su elaboración y expresión).



Descripción de las actividades realizadas estos cuatro años, con referencia a las mociones de la Asamblea Mundial de 2007



II.1 Cuestiones estatutarias y organizativas

○ II.1a Estatus de las personas implicadas en el movimiento (moción 6 de la Asamblea de 2007)

Los resultados de esta área de trabajo no parecen satisfactorios, a pesar de que el objetivo era prevenir y resolver situaciones problemáticas que pudieran existir en los grupos Emaús en materia de protección social y situación contractual. Exceptuando el continente asiático, y a pesar de los numerosos recordatorios efectuados desde la sede de Emaús Internacional desde 2008, menos del diez por ciento de los grupos de las demás regiones han contestado al cuestionario elaborado para conocer su situación real (a pesar de que fue adaptado tras una fase de prueba). Este escaso número de respuestas hace que hoy por hoy sea imposible realizar una explotación seria de los resultados a escala internacional y plantea una serie de interrogantes sobre las razones por las que no se ha contestado a esta consulta, independientemente de la ligera complejidad del cuestionario: ¿insuficiente apoyo a esta iniciativa por parte de determinados países y regiones de Emaús?; ¿confidencialidad de las situaciones existentes en los grupos?; ¿se otorga escasa relevancia al hecho de incorporar un enfoque preventivo en materia de protección social y situación contractual, que se considera como adentrarse en una tarea nueva e incierta?

Por lo que respecta a los datos aprovechables, se mantiene pendiente el tratamiento de las respuestas de la región de Asia. Así pues, la falta de datos procedentes de los grupos miembros retrasará cualquier búsqueda de propuestas creíbles.

○ II.1b Emaús Internacional, heredera universal del Abbé Pierre (moción 9 de la Asamblea de 2007)

Además de los aspectos tratados más adelante en el punto “Memoria histórica y Centro Abbé Pierre-Emaús”, el cumplimiento de estas responsabilidades se llevó a cabo de manera satisfactoria, en diferentes ámbitos:

- Acciones judiciales para proteger el “patrimonio” del Abbé Pierre (se evitó la venta por parte de terceros de objetos y documentos que le pertenecieron y que ahora se han incorporado a los archivos de Emaús Internacional), para prohibir el uso de su imagen en ámbitos no aprobados por Emaús Internacional y para impedir la publicación no autorizada de algunos de sus escritos.
- Atento seguimiento e intervención ante los intentos de mercantilización del nombre o la imagen del Abbé Pierre.

- Tratamiento y concesión de autorizaciones para dar el nombre del Abbé Pierre a calles, equipamientos públicos, programas de vivienda social, etc.

○ **II.1c Nombres y marcas “Abbé Pierre” y “Emaús” (moción 11 y parte de la moción 12 de la Asamblea de 2007)**

A lo largo de estos cuatro años se han llevado a cabo las siguientes actividades, destinadas a establecer herramientas de vigilancia y gestión de los nombres y marcas “Abbé Pierre” y “Emaús” y a regularizar las situaciones problemáticas existentes:

- Registro oficial de protección de las marcas “Emaús” y “Abbé Pierre”, con el apoyo de organizaciones nacionales de Emaús de diversos países del mundo, para todas las categorías de utilización pertinentes.
- Inscripción de Emaús Internacional en un servicio de vigilancia mundial de las marcas, que notifica cualquier solicitud de registro que sea similar o cercana, lo que permite oponerse a ella en caso de que sea necesario.
- Avance en los acuerdos internos y marcos jurídicos (contratos-tipo) para los procesos de cesión de marcas y concesión de licencias de marca entre Emaús Internacional y las organizaciones regionales y nacionales de Emaús correspondientes.
- Regularización de situaciones problemáticas dentro y fuera del movimiento internacional, en particular la oposición a la creación de un Premio Internacional Abbé Pierre por parte de la Fundación Abbé Pierre de Sabadell (España), ligada a un grupo dado de baja de Emaús Internacional a petición propia, o la corrección (aún en curso) del uso indebido de las marcas Emaús en el Perú por parte de organizaciones ajenas al movimiento.

No obstante, queda mucho trabajo por hacer en esta área, que requerirá un seguimiento extremadamente preciso y mayores recursos humanos y económicos, así como una participación activa de las organizaciones miembros.

○ **II.1d Reconocimiento de utilidad pública (moción 10 de la Asamblea de 2007)**

Debe admitirse que la evolución de esta área a lo largo de estos cuatro años ha sido lenta, debido principalmente a unas “complejas” discusiones con el Ministerio del Interior francés, encargado de tratar las solicitudes de reconocimiento de utilidad pública y las posibles excepciones a las disposiciones habituales.

Si Emaús Internacional obtuviese este estatus disfrutaría de dos importantes ventajas:

- Un fuerte reconocimiento moral en Francia, e incluso en otros países, dado el reducido número de organizaciones que disfrutaban de este estatus.

- Ventajas económicas en lo referente a las donaciones y legados que reciba la asociación, con importantes reducciones de tasas e impuestos (ya que, además, los notarios recomiendan prioritariamente a los donantes aquellas asociaciones o fundaciones reconocidas de utilidad pública).

La obtención de este estatus por parte de Emaús Internacional, que ya cumple con muchos de los criterios para ello, implicaría lo siguiente:

- En el ámbito administrativo, determinadas adaptaciones bastante fáciles de acometer (por ejemplo, transferir a la Asamblea General determinadas competencias que en la actualidad corresponden al Consejo de Administración; mayoría de dos tercios en lugar de tres cuartos para la modificación de los estatutos o la disolución de la asociación; transferir al reglamento interno muchas disposiciones que en la actualidad figuran en los estatutos de Emaús Internacional, etc.).
- Otras condiciones más problemáticas que afectan al funcionamiento democrático de la asociación:
 - ✓ La obligación de celebrar una Asamblea General como mínimo una vez al año, así como un mínimo de dos reuniones del Consejo de Administración al año (se está estudiando la posibilidad de celebrar reuniones por correspondencia).
 - ✓ La obligación de llevar una “contabilidad conjunta” de todos los grupos miembros de la asociación (hace falta comprobar en qué consiste y qué condicionamientos supondría).

La confirmación de la solicitud de reconocimiento de utilidad pública para Emaús Internacional y, en su caso, las correspondientes modificaciones estatutarias, serán o no sometidas a votación en la Asamblea General dependiendo de las respuestas que se den a estas cuestiones.

○ **II.1e Reglamento interno y división geográfica de las regiones (mociones 12 y 13 de la Asamblea de 2007)**

El trabajo realizado en este ámbito desde la Asamblea Mundial de Sarajevo —muy relacionado con la cuestión de la descentralización dentro del movimiento, tratada más adelante— se concentró en la constitución formal y jurídica de las organizaciones regionales y nacionales de Emaús, así como en sus relaciones contractuales con los órganos de Emaús Internacional.

Por lo que se refiere a las regiones, tras Emaús Europa, constituida jurídicamente en 2005, y Emaús Asia, en 2006 (si bien queda por resolver el problema de que, según la ley, su Consejo de Administración solo puede estar compuesto por personas de nacionalidad india), Emaús África y Emaús América están llevando a cabo el proceso de registro de la personalidad jurídica.

En cuanto a las organizaciones nacionales, 14 de los 19 países concernidos (es decir, aquellos donde hay tres o más miembros de Emaús Internacional) disponen actualmente de organizaciones nacionales, cuyos estatutos, excepto en uno de los casos, aún deben ser ratificados por el Consejo de Administración de Emaús Internacional una vez se hayan debatido los posibles ajustes de acuerdo con las disposiciones establecidas en la Asamblea Mundial de Uagadugú y precisadas en la Asamblea Mundial de Sarajevo.

Organizaciones nacionales: situación a finales de agosto de 2011

Regiones	Países	Organizaciones existentes	Organizaciones por crear	Estatutos ratificados por Emaús Internacional	Estatutos no ratificados	Estatutos recibidos por Emaús Internacional	Contrato firmado
África	2	2	0	0	2	2	0
América	5	4	1	0	4	4	0
Asia	1	0	1	/	/	/	0
Europa	11	8	3	1	7	5	1
Total	19	14	5	1	13	11	1

Otro de los puntos en los que se ha trabajado, como complemento natural de estas estructuraciones regionales y nacionales, son los contratos-tipo entre Emaús Internacional y las organizaciones regionales o nacionales, aprobados por el Consejo de Administración de Emaús Internacional en mayo de 2009. Estos contratos, que constituyen la base jurídica del proceso de descentralización comenzado en la Asamblea Mundial de 2003, precisan la forma de aplicación de los principales derechos y deberes respectivos, que emanan, por una parte, de los estatutos y del reglamento interno de Emaús Internacional, y, por otra, de la condición de heredera universal del Abbé Pierre que recae en la asociación Emaús Internacional.

Los dos primeros contratos con organizaciones regionales se firmaron el 12 de abril de 2011, con Emaús Asia, y el 13 de mayo de 2011, con Emaús Europa, mientras que el primer contrato con una organización nacional se firmó el 6 de septiembre de 2009, con Emaús Reino Unido. Por lo tanto, todavía queda mucho trabajo por hacer.

○ II.1f Compensaciones a los grupos de los delegados (moción 14 de la Asamblea de 2007)

Tras la creación de un grupo encargado de analizar y tratar las solicitudes de compensación a los grupos de los delegados, tal como solicitó la Asamblea Mundial de 2007, surgieron numerosas dificultades en esta área de trabajo, entre las que cabe destacar las siguientes:

- Por parte de los solicitantes: dificultades para recopilar todos los datos necesarios para presentar la solicitud en los plazos establecidos.
- Por parte del grupo encargado: dificultades para tratar las solicitudes debido a la lejanía de sus miembros.
- Dificultades para obtener el visto bueno necesario en cada caso, en particular el de la región.
- Etc.

Por ello, en su reunión de 2010, celebrada en Bruselas, el Consejo de Administración aprobó una simplificación del procedimiento, que pasó a ser el siguiente:

- Envío de las solicitudes antes del 30 de junio, una vez recibido el visto bueno de la región correspondiente.
- Estudio de la solicitud por parte del tesorero y el vicetesorero de Emaús Internacional, con el apoyo de la Secretaría Internacional de Emaús.
- Presentación de las solicitudes (tras la petición de los eventuales complementos necesarios, que deberán proporcionarse en un plazo de treinta días) para su aprobación, si procede, en la siguiente reunión del Comité Ejecutivo.

En sus comienzos, este procedimiento revisado está resultando eficaz y parece responder bien a las exigencias y retos que plantea este proceso de apoyo a los grupos o, en algunos casos, a las personas que lo solicitan para compensar el tiempo pasado fuera del grupo debido a sus funciones como delegado en el Consejo de Administración o en el Comité Ejecutivo de Emaús Internacional.

Hasta la fecha, dos grupos de América Latina, tres de Asia, tres de África y dos de Europa (uno de los cuales devuelve su compensación a Emaús Internacional) han recibido este apoyo del movimiento internacional de acuerdo con el procedimiento revisado.

○ **II.1g Misiones, organización, recursos y descentralización (mociones 18a y 18b de la Asamblea de 2007)**

La descentralización y la distribución óptima de competencias, responsabilidades y recursos entre todos los niveles del movimiento internacional es una cuestión que cobró forma en los años 90 (con la reflexión sobre los nuevos estatutos de Emaús Internacional) y que suscita debate en cada reunión mundial de Emaús Internacional, lo cual plantea un amplio y arduo horizonte de trabajo.

➤ Avances en materia de descentralización

Al igual que ocurre con el punto anterior, “Reglamento interno y división geográfica de las regiones”, cabe señalar en primer lugar que, a lo largo de estos cuatro años que han transcurrido desde Sarajevo, se ha materializado, en términos generales, la puesta en marcha y el funcionamiento tanto de los órganos electos como de las secretarías de las distintas regiones de Emaús, que, de esta manera, han ido ocupando progresivamente su lugar dentro del movimiento internacional. Asimismo, estos cuatro últimos años han estado marcados por un incremento de las relaciones entre el Comité Ejecutivo de Emaús Internacional y las Ejecutivas y Consejos Regionales, y entre la Secretaría Internacional de Emaús y las regionales.

Sin embargo, sigue resultando difícil y lento progresar en la tarea de configurar de manera óptima la distribución de competencias y recursos, así como en la realización de los ajustes necesarios entre los niveles internacional y regional (por no mencionar el nivel nacional, cuyas realidades son extremadamente variables dentro del movimiento).

Con objeto de trabajar en ello tal y como solicitó la Asamblea Mundial de 2007, en primer lugar se realizó una encuesta entre los delegados regionales y nacionales y entre las secretarías, para analizar,

en cada uno de los niveles (internacional, regional y nacional), el grado de “comprensión”, aplicación concreta y adecuación de las misiones, competencias y responsabilidades repartidas según los estatutos de 2003 entre las distintas organizaciones.

A partir de las dificultades, desajustes y carencias encontradas, se definieron cuatro ejes de trabajo y de mejora, referentes a las dimensiones política, económica, organizativa e informativa de la descentralización, en torno a los cuales se han efectuado una serie de cambios:

- En cuanto a la dimensión política, se han reforzado todo lo posible las dinámicas participativas en los procesos de toma de decisiones del movimiento, y en 2010 se organizó una sesión de formación para los miembros del Consejo de Administración con objeto de ayudarles a situarse y a asumir sus misiones y papeles en cada nivel (local, nacional, regional e internacional).
- En cuanto a la dimensión económica, se activó la búsqueda de financiación externa (véase el punto específico más adelante), lo que ha permitido financiar el funcionamiento general del movimiento. Asimismo, se llevó a cabo una revisión de la distribución de los fondos regionales de coordinación, seguimiento y solidaridad a partir de unos criterios actualizados, teniendo en cuenta el número de grupos y los posibles recursos propios de las regiones. Por último, se ha consultado a las regiones sobre sus necesidades adicionales con objeto de cuantificarlas y determinar posibles fuentes y formas de financiación.
- En cuanto a la dimensión organizativa, se han propuesto o aplicado algunas medidas prácticas, a saber: un calendario de reuniones simplificado y armonizado entre los diferentes niveles, que se aprueba en cada reunión del Consejo de Administración de Emaús Internacional; una reunión anual de las secretarías regionales además de las reuniones telefónicas regulares; un plan de coordinación general para el trabajo del Comité Ejecutivo con los diferentes niveles; un nuevo reparto de las responsabilidades de los miembros del Consejo de Administración y del Comité Ejecutivo en cuanto a las diferentes áreas de trabajo de Emaús Internacional.
- En cuanto a la dimensión informativa, también se han aplicado algunas medidas prácticas de mejora, tales como la revisión de los circuitos de información entre Emaús Internacional y las Ejecutivas regionales, las secretarías regionales y nacionales y los delegados nacionales, con objeto de alcanzar la mayor fluidez y adecuación posibles; la participación de las secretarías regionales (una persona por región) en las reuniones del Consejo de Administración de Emaús Internacional de 2009 y 2010; la difusión de las guías elaboradas por el Consejo Mundial de Formación y Nuevas Generaciones sobre el papel de los delegados, etc.

Actualmente, un grupo de trabajo está profundizando esta reflexión sobre la descentralización, todo un reto para los próximos años a la hora de la estructurar los vínculos con los grupos de base para lo relativo a las cuestiones internacionales, a saber: los vínculos directos entre los grupos y los diferentes niveles orgánicos de Emaús Internacional (Consejo de Administración, regiones y países).

➤ Análisis sobre la organización y los recursos de Emaús Internacional

Con objeto de obtener la visión más clara y objetiva posible sobre la adecuación entre los objetivos, la organización y los recursos de Emaús Internacional —especialmente los correspondientes al Consejo de Administración, el Comité Ejecutivo y la Secretaría Internacional para hacer frente a las misiones que se les encomiendan—, se encargó la realización de una auditoría a ECTI, una asociación de voluntarios que

ponen sus competencias organizativas profesionales al servicio de las ONG. Las conclusiones de esta auditoría servirán para nutrir la reflexión y los debates sobre el grado de adecuación entre nuestros objetivos y los recursos que se dedican a alcanzarlos, así como sobre la eficacia de nuestro actual modo de funcionamiento. Asimismo, se espera que dichas conclusiones pongan de manifiesto determinados condicionamientos que afectan a las futuras decisiones del movimiento internacional.

➤ Búsqueda de financiación externa

La posibilidad de aumentar los recursos de los que dispone el movimiento internacional a través de la financiación externa se concretó hacia finales de 2008 con la creación de un puesto dedicado a ello en la Secretaría Internacional de Emaús.

Esto ha permitido desarrollar cuatro ejes de trabajo:

- La definición del marco ético dentro del cual Emaús Internacional puede solicitar fondos externos, respetando la moción 18b de la Asamblea Mundial de Sarajevo, que dio lugar a la elaboración y difusión dentro del movimiento de la *Guía deontológica para las colaboraciones* en junio de 2009.
- La búsqueda de financiación pública y la presentación de solicitudes a diversas instituciones francesas, europeas e internacionales, cuyo principal resultado fue el importante apoyo obtenido de la Unión Europea para el programa de acceso al agua.
- El enfoque de establecer colaboraciones privadas que no afecten a la autonomía y los valores de Emaús Internacional, cuyos principales resultados fueron un acuerdo de patrocinio con Orange y el apoyo de la Fundación San Zeno para el programa de acceso al agua gracias a la mediación adicional de Emaús Italia.
- Los primeros pasos de Emaús Internacional en dinámicas de búsqueda de donativos de particulares, a través de nuestra página web, la publicación de anuncios en la prensa o las colaboraciones en eventos deportivos o lúdicos.

En los siguientes cuadros se ofrece una visión de conjunto de la financiación externa obtenida, así como su destino:

Financiación obtenida			Destino		
Financiadores	Importe (en euros)	Destino	Acciones políticas y solidarias	Funcionamiento de las acciones políticas y solidarias	Presupuesto de funcionamiento
Financiación obtenida para 2009					
Fundación San Zeno	100 000	Nokoué	88 000	12 000	
Orange	30 000	Patrocinio global			30 000
Financiación obtenida para 2010					
Fundación San Zeno	100 000	Nokoué	88 000	12 000	
Orange	100 000	Patrocinio global		40 000	60 000
Donativos por Internet	6 369	Migrantes	6 369		
Donativos "Vélo-nomades"	3 450	Nokoué	3 450		
Financiación obtenida para el periodo 2011-2015					
Comisión Europea	1 882 036	Nokoué	1 652 403	229 633	
Fundación San Zeno	500 000	Nokoué	438 993	61 007	
Totales	2 721 855		2 277 215	354 640	90 000

Nótese que existen también convenios oficiales con la Fundación Abbé Pierre por un importe de 650 000 euros

Distribución de los fondos			
Acciones políticas y solidarias	2 277 215	83,66%	83,66%
Funcionamiento de las acciones políticas y solidarias	354 640	13,03%	16,34%
Presupuesto de funcionamiento	90 000	3,31%	
Total	2 721 855	100,00%	100,00%

En cuanto a la evaluación positiva de la relación entre inversión y resultados en lo que respecta a la creación de este puesto dedicado a la financiación externa, se pueden comparar los 100 000 euros de gastos en salarios, impuestos y tasas varios y gastos generales vinculados a este puesto durante los años 2009 y 2010 con los 154 000 euros de financiación externa conseguidos para el funcionamiento de Emaús Internacional durante el mismo periodo (independientemente de los nuevos recursos aportados directamente a los programas de Emaús Internacional).

○ **II.1h Funcionamiento de los órganos de Emaús Internacional: Consejo de Administración, Comité Ejecutivo, Comité de Sabios, Consejos Mundiales (ninguna moción al respecto)**

Los hechos destacables en cuanto al funcionamiento de los órganos de Emaús Internacional durante los últimos cuatro años son los siguientes:

- Por razones de ahorro presupuestario, se han realizado una serie de cambios relativos a las reuniones de los órganos de Emaús Internacional (Consejo de Administración, Comité Ejecutivo, Consejos Mundiales...), con objeto de recurrir con mayor frecuencia a las consultas por correspondencia, reducir la frecuencia de las reuniones del Comité Ejecutivo a una cada 12-15 semanas en lugar de cada 6-9 semanas como antes (alargando la duración de la reunión a cuatro días) y suspender la celebración de algunos Consejos Mundiales durante este periodo. Estos cambios no han perturbado ni disminuido de forma significativa la ejecución de las misiones asignadas a estos órganos durante este periodo, a excepción, sin duda, de las tareas correspondientes a los Consejos Mundiales.
- Cabe destacar que, por primera vez, se han organizado sesiones de formación y de reflexión para los miembros del Consejo de Administración y de los Consejos Mundiales sobre el papel que desempeñan los delegados. Asimismo, se han celebrado reuniones telefónicas o presenciales regulares entre la Secretaría Internacional y las secretarías regionales de Emaús, con objeto de facilitar la colaboración e intercambiar experiencias sobre diversos ámbitos.
- Independientemente de la reconocida utilidad de la labor efectuada por los Consejos Mundiales sobre sus respectivas temáticas (formación y nuevas generaciones y acción política y solidaridad internacional), siguen existiendo interrogantes, para sus miembros y para el Consejo de Administración, sobre su posicionamiento entre grupo de trabajo, de reflexión, de decisión o de

acción, así como sobre el reparto de la actividad y la toma de decisiones con los miembros del Consejo de Administración. Estos interrogantes deben tenerse en cuenta a la hora de abordar el futuro de estos grupos temáticos del movimiento internacional.

- El Comité de Sabios sigue siendo poco conocido dentro del movimiento internacional, ya que durante este periodo únicamente se ha recurrido a él en una ocasión, por parte del Consejo de Administración. También será necesario aclarar su funcionamiento y sus medios.

Por último, cabe recordar que en 2009 fallecieron repentinamente dos consejeros de Emaús Internacional, Charlie Jordan y Daniel Schneeberger (tesorero de Emaús Internacional), y que el Comité Ejecutivo cooptó a René Bettiga, para tomar el relevo de Daniel, y a Simon Grainge, en 2011, debido a que Birgitta Göranson se vio obligada a solicitar la finalización anticipada de su mandato.

○ II.1i Sede conjunta y Secretaría Internacional (ninguna moción al respecto)

Tres años y medio después de la instalación de Emaús Internacional en la sede conjunta que se comparte con Emaús Francia y Emaús Europa en Montreuil (Francia), se puede hacer un balance global, que se corresponde con las previsiones planteadas con ocasión de esta mudanza: mayor facilidad para reunirse con las otras organizaciones de Emaús para tratar asuntos en los que trabajan junto con Emaús Internacional, mejor accesibilidad para las reuniones entre Emaús Internacional y otras ONG con las que colaboramos y menores gastos que los de la sede de Alfortville (si bien, a este respecto, las perspectivas de evolución presupuestaria de los próximos años suscitan ciertas inquietudes de que se invierta la tendencia).

La plantilla de la Secretaría Internacional de Emaús (15 empleados) no ha variado a lo largo de este periodo, exceptuando un ligero refuerzo llevado a cabo en 2008, con la creación de un puesto adicional de auxiliar a tiempo parcial y el de la encargada de financiación externa, cuyos costes ya se han cubierto de sobra con los recursos generados.

Cabe señalar que se decidió poner en marcha dos encargos especiales, cofinanciados por Emaús Internacional, Emaús Francia y la Fundación Abbé Pierre, con contratos temporales realizados por Emaús Internacional:

- La clasificación de los archivos depositados en Roubaix (Francia), llevada a cabo por una joven archivera durante 18 meses (se acaba de poner en marcha un segundo encargo de 18 meses con la cofinanciación de Emaús Internacional y Emaús Francia).
- La difusión de la memoria del Abbé Pierre en los grupos, una tarea llevada a cabo por Laurent Desmard hasta su jubilación a mediados de junio de 2011.

Por último, en 2008 se diseñó y puso en marcha una configuración más amplia de trabajo por departamentos en la Secretaría Internacional, con objeto de apoyar a los delegados, adaptarse lo mejor posible al proceso de descentralización y responder más eficazmente a las exigencias de las 39 áreas de trabajo definidas por el Comité Ejecutivo tras la Asamblea Mundial de Sarajevo.



II.2 Solidaridad y acción política

○ II.2a Solidaridad y acción política: evaluaciones generales (moción 17 de la Asamblea de 2007)

De conformidad con la solicitud de la Asamblea Mundial de 2007, se han realizado una serie de evaluaciones sobre nuestras actividades de solidaridad en sentido amplio, cuyos resultados detallados se recogen en los tres informes de evaluación difundidos junto con esta memoria. Se trata de las siguientes evaluaciones:

- Una evaluación externa realizada por un grupo de investigadores especializados en economía social y solidaria

Este grupo de investigación ha sido coordinado por Alex Murdock (que además es voluntario de la comunidad Emaús de Brighton), de la Universidad de Londres (Reino Unido), Pascal Glémain, de la Universidad de Rennes (Francia), y Carmen Parra, de la Universidad de Barcelona (España).

A partir de unas entrevistas completas realizadas a 85 grupos Emaús de los distintos continentes, estos investigadores han llevado a cabo un amplio análisis sobre el conocimiento, la pertinencia y la eficacia de los compromisos solidarios y políticos de Emaús Internacional.

Además de una considerable participación en las actividades internacionales (el 90 por ciento de los grupos participan al menos en una y el 60 por ciento en tres) y de la reconocida legitimidad de Emaús Internacional como organización dedicada a la solidaridad, los resultados muestran, en general, que, cuando los grupos conocen bien las actividades y se implican en ellas, tienen una opinión muy positiva sobre su pertinencia, sobre la forma en que se llevan a cabo y sobre los resultados que ofrecen con respecto a los valores y objetivos que defiende Emaús.

Asimismo, se observa una gran confianza en el desarrollo de las actividades que ofrece y coordina Emaús Internacional, así como en los esfuerzos por lograr una distribución equitativa y en la gestión de los fondos confiados al movimiento internacional.

No obstante, el estudio destaca también el desconocimiento aún bastante generalizado de los grupos sobre determinados compromisos que, sin embargo, fueron aprobados en la Asamblea Mundial del movimiento, así como sobre sus mecanismos de aplicación. Asimismo, se ponen de relieve determinadas formas de comunicación, dinamización y evaluación que habría que revisar o profundizar, así como la cuestión de los intercambios de personas, una dimensión que debería intensificarse, para poder llegar a todas las personas implicadas en Emaús.

Por último, los resultados del estudio ponen sobre la mesa cuestiones como el papel de los delegados como nexo entre los grupos, el papel de las organizaciones descentralizadas regionales y nacionales y los recursos disponibles.

- Un análisis interno realizado por los miembros del Consejo Mundial de Acción Política y Solidaridad Internacional, a petición del Consejo de Administración, sobre el trabajo llevado a cabo en estos ámbitos desde 2003

Este análisis, que, a diferencia de la evaluación externa, más general, se centra principalmente en los aspectos insatisfactorios del trabajo en materia de solidaridad y acción política, arroja en este sentido unas conclusiones que coinciden parcialmente con las anteriores en lo que se refiere a los aspectos de comunicación, dinamización y evaluación que se deben perfeccionar. Asimismo, al análisis destaca el desfase existente entre los recursos disponibles y las ambiciones (si bien, al mismo tiempo, el Consejo Mundial lamenta que no se hayan podido llevar a cabo programas adicionales...).

El estudio añade algunos interrogantes sobre las “prioridades” y la “legitimidad” a las que se debe dar preferencia a la hora de elegir entre “grandes proyectos colectivos” o “proyectos individuales de grupos” y entre “acción y mensaje políticos mundiales” o “acción y mensaje políticos locales”...

El análisis del Consejo Mundial observa también un avance relativamente lento de los programas políticos prioritarios debido a una organización compleja para llevar a cabo el trabajo, y se pregunta por los efectos de los programas de solidaridad sobre la autosuficiencia, que, no en vano, constituye uno de los dos objetivos fundamentales.

Nota: al mismo tiempo, cabe señalar el importante trabajo realizado por el Consejo Mundial de Acción Política y Solidaridad Internacional en cuanto a la elaboración o actualización de herramientas permanentes destinadas a facilitar la evaluación futura de las actividades de solidaridad internacional (ficha de seguimiento de los proyectos, informe sobre la utilización de los presupuestos de apoyo a las actividades de solidaridad regionales, informe sobre la utilización de los contenedores, informe sobre las ayudas de emergencia, informe sobre las visitas a los proyectos...).

- Una evaluación interna especial, que decidió realizar el Comité Ejecutivo con el apoyo de las regiones, sobre el resultado de los proyectos de solidaridad y los envíos de contenedores apoyados por el movimiento internacional a lo largo de 2004, tomado como año de prueba

A pesar de que el número de respuestas recibidas es insuficiente para poder generalizar, los resultados recabados permiten aportar algunos complementos procedentes del terreno a la percepción de los efectos de las actividades de solidaridad internacional proporcionada por las otras dos evaluaciones:

- En numerosos casos, la solidaridad internacional ofrece un verdadero apoyo para avanzar hacia unos mejores niveles de autosuficiencia por parte del grupo, a pesar de que las difíciles condiciones locales pueden poner repentinamente en peligro los esfuerzos realizados.
- Los apoyos solidarios tienen un claro efecto positivo y, a menudo, muy duradero, sobre la mejora de las condiciones de vida de los sectores más excluidos, que son quienes forman parte o con los que trabajan los grupos Emaús “receptores”. Asimismo, a menudo este efecto despierta la capacidad de estas personas para recuperar la autonomía personal y una auténtica integración económica y social.

- No obstante, como aspecto negativo, se observan carencias en cuanto a la inclusión de los proyectos apoyados dentro de un plan “estratégico” más global de desarrollo y consolidación del grupo. Esto refuerza la pertinencia de que se ofrezca un adecuado apoyo regional y la necesidad de disponer de asesoramiento y herramientas que faciliten el diseño y la preparación de los proyectos, así como su evaluación profunda y su difusión dentro o fuera del movimiento.
- A estos análisis cabe añadir una parte de los resultados de la consulta “Emaús, ¿una alternativa creíble en un mundo difícil?”, realizada con motivo de la Asamblea Mundial

A pesar de que, también en este caso, el número de respuestas ha sido relativamente decepcionante (se han recibido 70 contribuciones), entre las propuestas realizadas por los grupos se percibe un deseo significativo de continuar con los cinco ejes políticos prioritarios actuales, lo cual indica, en principio, una valoración favorable sobre las decisiones y el trabajo realizados hasta la fecha, aunque también se planteen otras propuestas nuevas.

En aquellas respuestas en que se abordan la credibilidad de las iniciativas del movimiento internacional y su valor como alternativa —y pese a que los grupos son conscientes de la “pequeñez” de Emaús Internacional a escala mundial—, ambas características se reconocen y alientan de forma mayoritaria, especialmente en los siguientes aspectos:

- La pertinencia y la legitimidad de defender un mensaje en las instituciones internacionales y en las alianzas con otras organizaciones.
- El valor como ejemplo que tienen las iniciativas piloto internacionales en las que están implicados los grupos del movimiento internacional y que pueden ser reproducidas fuera del movimiento.

Todo ello se considera aún más relevante al existir una correspondencia con los valores y prácticas en el ámbito local.

Las principales inquietudes y deseos que se expresan en las contribuciones y en los que los grupos desean que se avance son el refuerzo del conocimiento de la realidad internacional en los grupos de base y la participación directa de los compañeros y demás personas implicadas en Emaús en los programas internacionales.

○ **II.2b Solidaridad y acción política: alianzas y colaboraciones (moción 8 de la Asamblea de 2007)**

A pesar de que el número de alianzas y colaboraciones establecidas con otras asociaciones u organizaciones militantes sigue siendo modesto, a lo largo de los últimos cuatro años se ha producido un avance notable: por un lado, en los vínculos establecidos por Emaús Internacional para llevar a cabo sus compromisos y, por otro, en las invitaciones que recibimos para unirnos a diversos colectivos o plataformas de asociaciones.

Aunque no se han cumplido por completo todas las líneas directrices marcadas por la Asamblea Mundial de Sarajevo, actualmente existen numerosos contactos y colaboraciones con otras organizaciones

implicadas en el ámbito del agua y los derechos de los migrantes, mientras que la colaboración con Banca Ética continúa enriqueciendo nuestra actuación en defensa de otro tipo de sistema financiero.

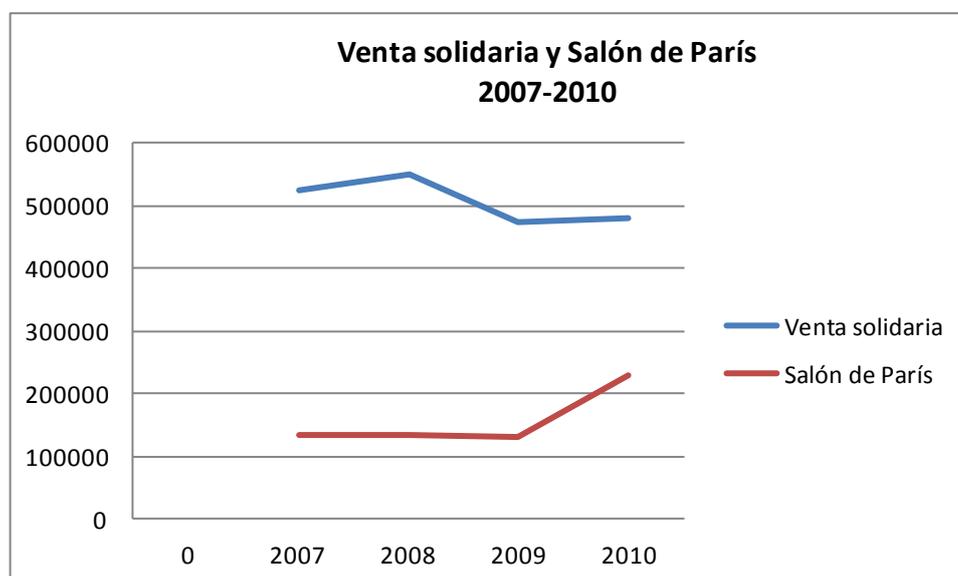
Pese a que Emaús Internacional ha conseguido mantener su estatus consultivo ante las Naciones Unidas —cuya renovación era incierta—, no se ha podido activar este canal oficial de expresión con las demás organizaciones de la sociedad civil por falta de recursos. Sin embargo, numerosas plataformas de asociaciones de solidaridad internacional o de acceso a los derechos han incluido a Emaús Internacional en sus listas de organizaciones colaboradoras y recurren a nosotros para que coordinemos o nos unamos a diversas campañas. Desgraciadamente, solo podemos responder a estas invitaciones en muy escasas ocasiones, debido a que contamos con unos recursos humanos inadaptados e insuficientes para implicarnos en esos compromisos.

○ II.2c Solidaridad: venta solidaria anual (moción 15 de la Asamblea de 2007)

Con objeto de promover la venta solidaria anual, se han adoptado las siguientes medidas para informar a los grupos sobre los proyectos que se apoyan gracias a esta puesta en común de recursos a escala internacional:

- Elaboración de recursos informativos específicos en papel (cartel, *La postal de Emaús*, *tam-tam*, etc.).
- Organización de una “gira de movilización” especial, en la que tres representantes de Emaús Asia, África y América pasaron diez días visitando distintos grupos franceses para dialogar sobre el trabajo de Emaús y sobre la importancia de compartir la riqueza dentro del movimiento.

Sin duda, estos esfuerzos han logrado resultados desde el punto de vista cualitativo, con opiniones positivas referentes a un mejor conocimiento de las claves de esta venta anual y del uso que se hace de ella. Sin embargo, a pesar de que la Asamblea Mundial de Sarajevo instó a los delegados a implicarse en este ámbito, desde el punto de vista cuantitativo los resultados económicos de la venta siguen estancados, e incluso se habría producido un ligero retroceso si las aportaciones del Salón Emaús de París —que se suman a esta venta mundial anual— no hubiesen compensado esa tendencia, tal como muestra el siguiente gráfico de 2007 a 2010.



A la luz de estos datos, el movimiento internacional se enfrenta a una dificultad de primer orden, habida cuenta de que las necesidades de apoyo se incrementan debido a la agravación de la situación económica en numerosos lugares del mundo o por la necesidad de apoyar en ocasiones el desarrollo de los grupos para mejorar la lucha frente a las situaciones de exclusión.

Por lo que respecta al nuevo calendario del programa anual de solidaridad, que, a instancias de numerosos grupos europeos en particular, permite actualmente conocer los proyectos que hay que financiar antes de celebrar la venta (mientras que con el sistema anterior se asignaba el beneficio de la venta a proyectos definidos después de su celebración), hay que admitir que no responde a las expectativas de lograr una mayor movilización ni de que se entreguen a Emaús Internacional los beneficios de la venta antes de finales de agosto (de hecho, se siguen recibiendo hasta diciembre...). En cambio, ha generado nuevas dificultades en lo que respecta a los plazos de espera entre el momento en que un grupo presenta un proyecto (enero-febrero) y su posible financiación (diciembre o incluso enero del año siguiente). Más allá del proceso en sí, ¿no habría que preguntarse cuáles son las motivaciones profundas de los grupos?

Desde la celebración de la Asamblea Mundial de Sarajevo, dentro de en este ámbito cabe señalar también lo siguiente:

- La aprobación y la transmisión a los grupos destinatarios de los fondos de apoyo recabados gracias a la venta anual quedan ahora condicionadas al pago de las cuotas, a la participación en la venta solidaria anual y, en su caso, a la presentación de los informes sobre los proyectos anteriores.
- Se ha mantenido la atribución de una parte de los fondos de la venta solidaria anual a las regiones Emaús en concepto de un presupuesto de apoyo a las actividades de solidaridad y situaciones de emergencia regionales y un presupuesto de seguimiento y evaluación de las actividades apoyadas, con objeto de apoyar la ejecución de las actividades, facilitar que se informe sobre los resultados obtenidos y difundir las experiencias.

○ **II.2d Solidaridad: intercambios entre grupos (moción 16 de la Asamblea Mundial de 2007)**

El balance de los cuatro últimos años sobre esta cuestión es desigual: por un lado, los grupos expresan un gran afán por los intercambios internacionales y se incide reiteradamente en el indudable “valor añadido” de estas colaboraciones entre grupos (mayor conciencia de la diversidad del movimiento, conocimiento mutuo e intercambios de personas, proyectos conjuntos que suscitan ilusión, expresión concreta y práctica de la solidaridad); y, por otro lado, algunas experiencias de hermanamientos que, en ocasiones, generan situaciones difíciles para los grupos debido a rupturas repentinas, reproches sobre la falta de información sobre las iniciativas apoyadas, falta de preparación, problemas de comunicación y de comprensión mutua, expectativas no satisfechas, diferencias entre grupos que se benefician de importantes ayudas directas y otros que se dejan de lado por estar demasiado aislados para entrar en estas dinámicas, incumplimiento de la obligación de informar a las regiones, etc.

Para intentar paliar las dificultades existentes y prevenir los efectos potencialmente negativos de los intercambios entre grupos, Emaús Internacional ha elaborado una *Guía de buenas prácticas para los intercambios internacionales*, en la que se incluyen las aportaciones de grupos de los distintos continentes implicados en este tipo de iniciativas de solidaridad.

Sin duda, aún es demasiado pronto para saber si los grupos han hecho un uso significativo de esta herramienta y si ha alcanzado sus objetivos de mejorar y aprovechar estos intercambios. Independientemente de ello, aún no están completamente consolidados los papeles de las regiones y de Emaús Internacional en lo que respecta a la promoción de estas colaboraciones, su análisis previo y su seguimiento, en particular.

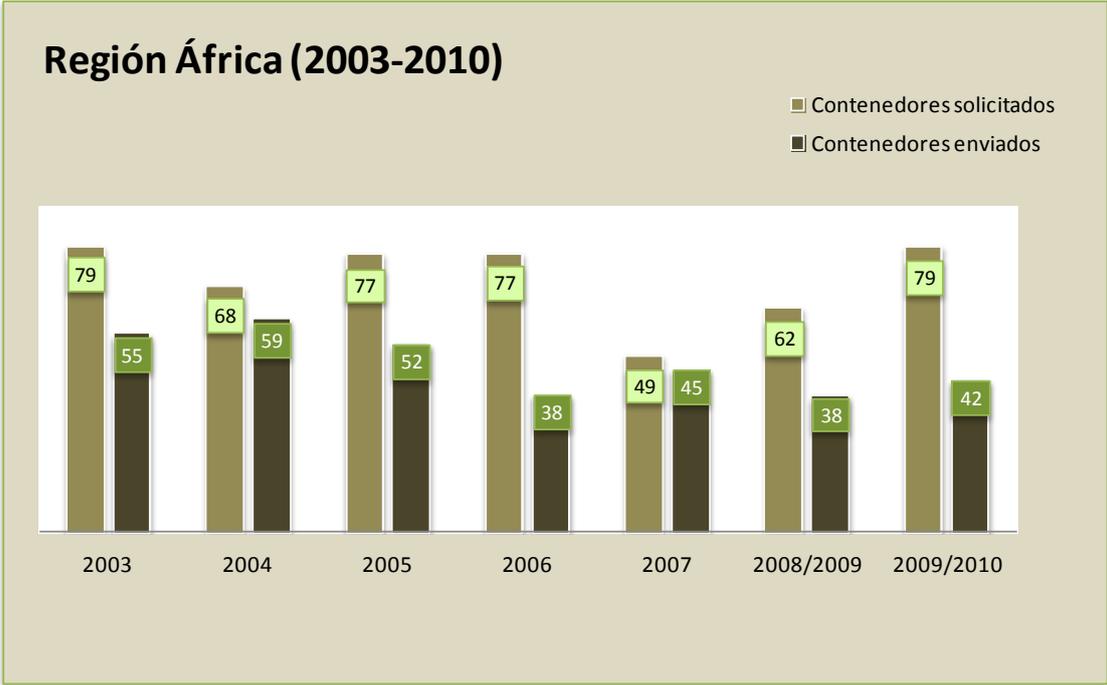
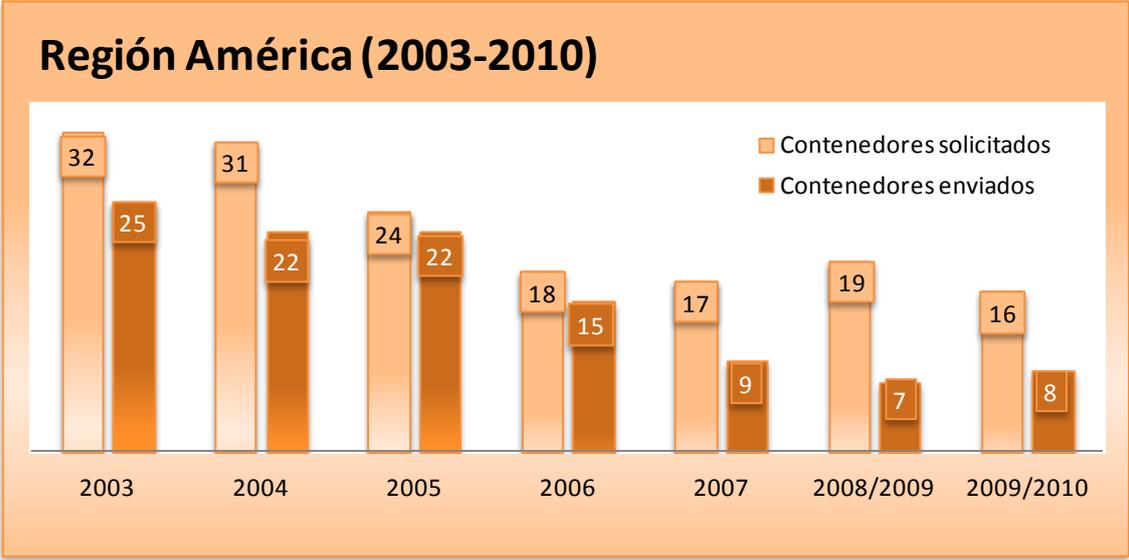
○ II.2e Solidaridad: contenedores (ninguna moción al respecto)

El programa internacional de envío de contenedores que coordina Emaús Internacional es una de las actividades con más claroscuros en el ámbito de la solidaridad internacional debido a las siguientes razones:

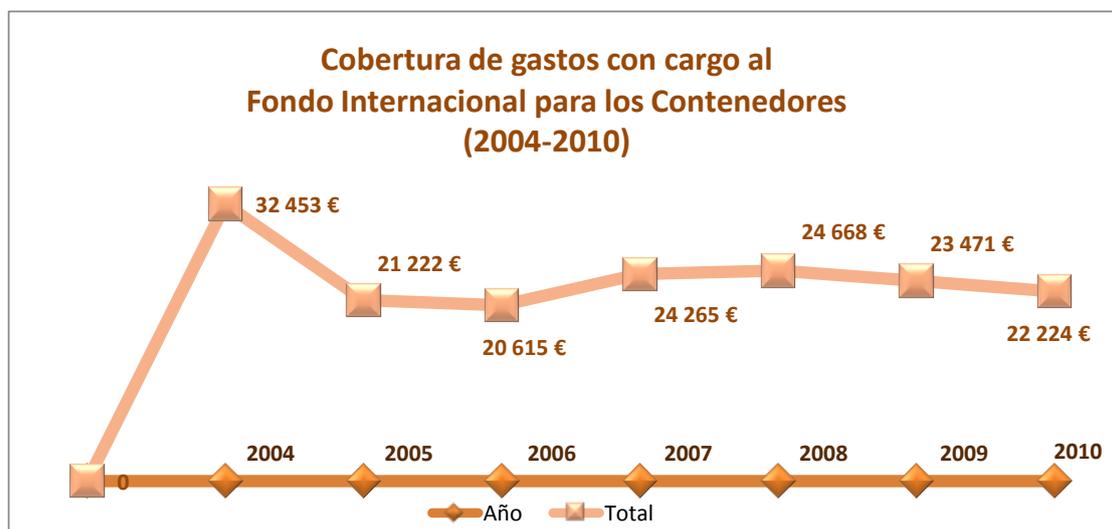
- Hace más de diez años que se vienen manteniendo debates en el movimiento sobre la pertinencia de esta forma de solidaridad (dependencia o ayuda a la autosuficiencia, confrontación entre economía de la donación y economía solidaria...), sin que parezca posible zanjar la cuestión o llegar a una síntesis.
- Las solicitudes de los grupos receptores (sin contar los envíos intraeuropeos de contenedores, gestionados por Emaús Europa) siguen excediendo con mucho la oferta disponible de la que tiene constancia la sede de Emaús Internacional.
- Numerosos contenedores se siguen enviando al margen del programa internacional anual aprobado por el Consejo de Administración, con lo que unos y otros siguen percibiendo equilibrios o desequilibrios en el reparto de los apoyos solidarios.
- Los trámites y procedimientos de envío y de despacho de aduanas plantean cada vez más exigencias y dificultades administrativas y logísticas que consumen tiempo y capacidad de trabajo en la sede de Emaús Internacional y, en ocasiones, comportan consecuencias muy costosas que menoscaban el posible aprovechamiento de los contenedores afectados.
- Persisten grandes dificultades para obtener información satisfactoria por parte de los grupos receptores sobre la recepción y el aprovechamiento de los contenedores.
- Desde su creación, no termina de encontrar su lugar un grupo de información, contacto y apoyo específicamente creado a tales efectos, compuesto por personas de los distintos países en los que se lleva a cabo esta actividad.

En cuanto a los aspectos positivos, cabe señalar los intercambios de personas para la preparación o la recepción de los contenedores que se han desarrollado a lo largo de los últimos años, las dinámicas internas de cohesión y participación que conlleva la preparación o recepción de un contenedor y, en el lugar de destino, los resultados positivos constatados en cuanto al apoyo a la población de la zona, el aporte de materiales para las actividades internas y el equipamiento del grupo y el impulso económico para desarrollarse o avanzar hacia la autosuficiencia.

Los siguientes gráficos muestran la evolución del programa de envío de contenedores en África y América a lo largo de los últimos ocho años, con objeto de ilustrar las dificultades existentes:



Asimismo, cabe señalar que el Fondo Internacional para los Contenedores creado dentro de Emaús Internacional —que actualmente se nutre de fondos procedentes de la venta solidaria anual, ante la absoluta regresión de las contribuciones espontáneas de los grupos— ha cumplido efectivamente su misión de ofrecer apoyo económico para los envíos de contenedores a lo largo de este periodo:

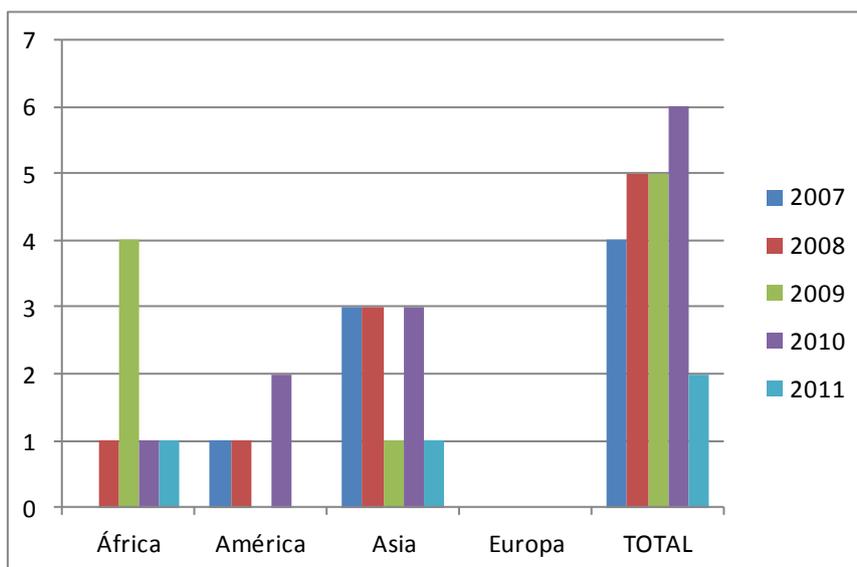


Con objeto de mejorar distintas dimensiones del programa de envío de contenedores, se han adoptado, entre otras, las siguientes medidas:

- Celebración de jornadas de formación e información sobre los contenedores, destinadas a dar a conocer las características de esta actividad solidaria y sus aspectos logísticos. Las tres primeras jornadas de este tipo se han celebrado en Angulema y Angers (ambas en Francia) y en Colonia (Alemania). En todas ellas participaron compañeros, voluntarios y empleados de entre cinco y diez grupos de Emaús de la zona, o de los países vecinos, así como representantes de grupos receptores de América y África. La valoración de estas jornadas es muy positiva, ya que sirven para incitar a enviar contenedores y mejorar los conocimientos prácticos en este ámbito y fomentan las relaciones personales.
- Elaboración y difusión en todo el movimiento de un *Cuaderno* sobre los contenedores, con toda la información necesaria para implicarse en esta forma de solidaridad.
- Reorganización, en 2011, del programa anual internacional de envío de contenedores a partir de la oferta, lo cual consiste en determinar a principios de año los potenciales envíos de contenedores por parte de los grupos europeos para que, a continuación, se repartan en las regiones América y África por parte de sus respectivos órganos electos. Los objetivos que se persiguen con esta nueva dinámica son los siguientes: tener una idea más clara de la capacidad de movilización de los grupos emisores y del total de intercambios posibles, evitar la frustración o la decepción de los grupos receptores, facilitar la gestión y el seguimiento del programa desde el inicio y lograr así percibir más claramente los resultados que se pueden obtener de año en año, con objeto de contribuir a fomentar la oferta.

○ II.2f Solidaridad: llamamientos urgentes (ninguna moción al respecto)

Desde la Asamblea Mundial de Sarajevo, las regiones Asia, América y África han realizado cada año entre cuatro y seis llamamientos urgentes (véase el siguiente gráfico) por razones climáticas (terremotos, inundaciones, ciclones, etc.) o de otro tipo (incendios en los grupos, situación política o económica grave, etc.), que han recibido un apoyo solidario del movimiento internacional con cargo a los fondos destinados a tal efecto y/o recurriendo a las contribuciones de los grupos (cabe señalar que las situaciones de emergencia que se dan en Europa se gestionan dentro de la región).



Pese a que no se cuestiona en lo fundamental este tipo de intervención, dentro del movimiento internacional, que no es una organización “urgentista”, quedan por resolver una serie de dudas, principalmente en cuanto a los cambios o complementos necesarios respecto a los criterios existentes en este ámbito, que aparecen reflejadas en el siguiente cuadro:

Criterios existentes	Complementos y ajustes potenciales
<ul style="list-style-type: none"> - Presencia de un grupo miembro de Emaús Internacional en la zona de intervención, con capacidad para gestionar la ayuda de emergencia. - Visto bueno de la solicitud de ayuda de emergencia por parte de la región Emaús correspondiente, que debe también aportar una contribución, aunque sea pequeña. - Trabajo a escala local para fomentar la prevención y evitar, en la medida de lo posible, que se repitan situaciones similares en el futuro. 	<ul style="list-style-type: none"> - ¿Clasificación estricta de los tipos de situaciones de emergencia en las que el movimiento está dispuesto a intervenir? - ¿Fijar límites económicos en función del tipo de emergencia? - ¿Elegir si se recurre a los fondos de Emaús Internacional disponibles (Fondo de Emergencia de Emaús Internacional) o a las contribuciones de los grupos o si se remite a la región Emaús (o país) correspondiente? - En caso de situaciones de emergencia “recurrentes” en un lugar determinado (inundaciones, olas de frío, etc.), ¿solicitar que se prevea y que se cree un fondo preventivo de emergencia a escala local para poder responder a este tipo de situaciones? - Etc.

Por otro lado, en diversas ocasiones se han producido también situaciones de emergencia relativas al crítico estado de salud de determinados miembros del movimiento. A este respecto, en la última reunión del Consejo de Administración se solicitó que se llevara a cabo una reflexión específica en torno a esta cuestión, que está relacionada con el área de trabajo sobre el estatus de las personas implicadas en el movimiento Emaús en todo el mundo.

○ **II.2g Acción política: convivencia de las diferencias (resolución introductoria de la Asamblea de 2007)**

Ha habido pocas medidas concretas a este respecto, una cuestión que sin embargo fue central en la Asamblea Mundial de Sarajevo. A lo largo estos cuatro años, no se han podido realizar avances de forma conjunta en lo relativo a las recomendaciones de 2007, si bien se han esbozado ciertos ejes de reflexión y de actuación, como por ejemplo recopilar testimonios de diferentes continentes sobre esta temática u organizar un acto durante la Asamblea General que promueva estos valores (tipo “concierto”). Esto no quiere decir que no se hayan llevado a cabo iniciativas individuales por parte de los grupos de base a raíz de ese gran debate de la Asamblea Mundial de 2007.

○ **II.2h Acción política: ejes prioritarios**

✓ Aspectos generales sobre la ejecución de los ejes políticos

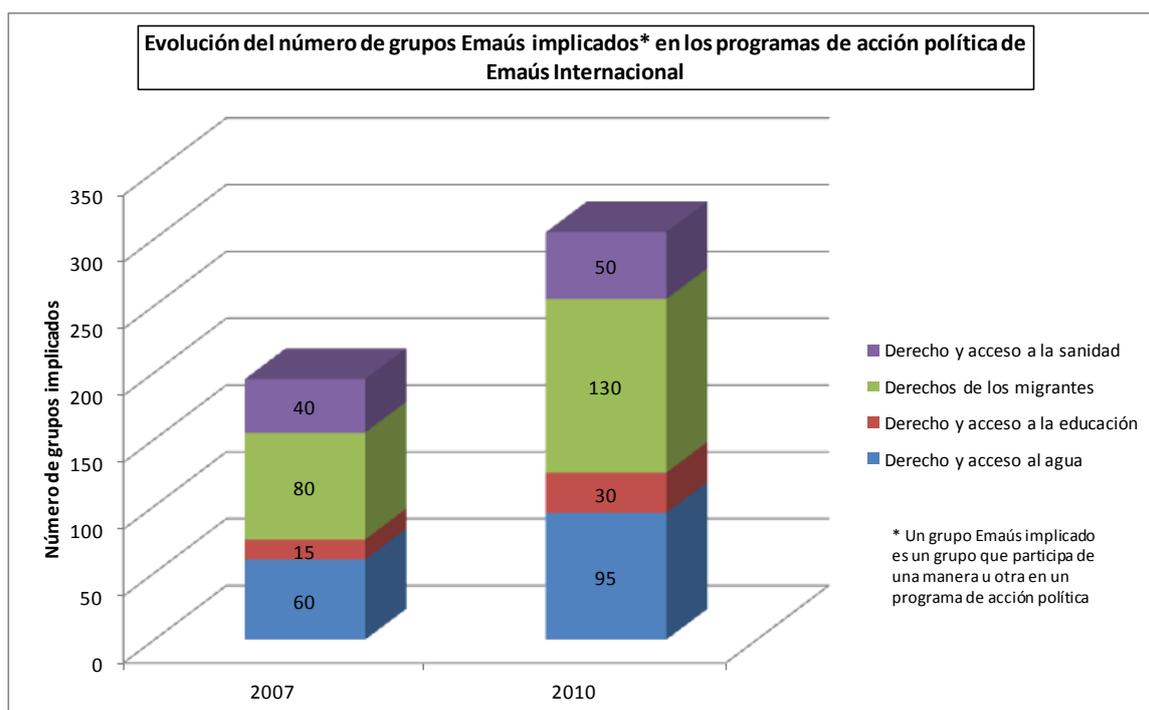
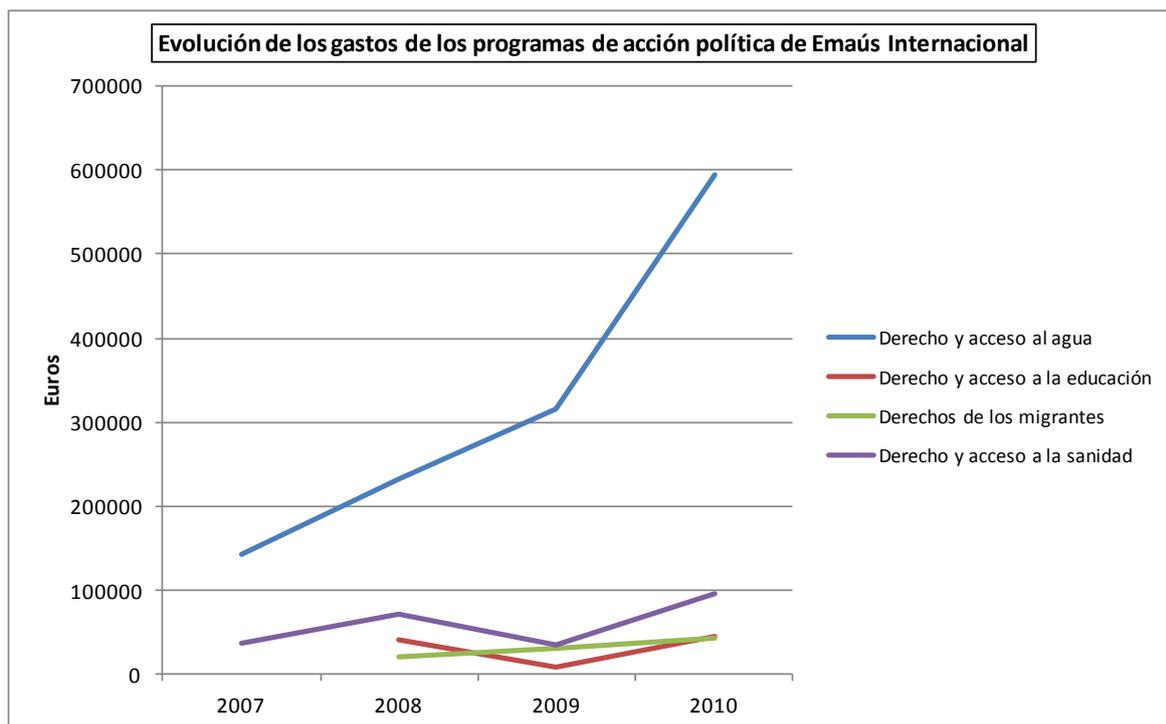
En la medida de lo posible e independientemente de las particularidades de cada compromiso político confirmado en la Asamblea Mundial de 2007, se ha seguido una estrategia de ejecución similar, que ha consistido en lo siguiente:

- Apoyarse en las experiencias concretas de los grupos para la elaboración de los programas y enriquecerlas con las alianzas, colaboraciones y expertos externos pertinentes.
- Elegir iniciativas piloto en las que los más excluidos tengan poder de decisión y a partir de las que se pueda elaborar una propuesta política creíble y, por tanto, defendible en los espacios internacionales.
- Contar con la participación del máximo número posible de delegados y representantes de los grupos de base para definir las estrategias, a través de comités de coordinación, reuniones anuales, correos electrónicos semanales, balances semestrales o anuales de seguimiento de los programas...
- Con ese mismo afán, abrir el máximo de espacios de participación posible a las diferentes personas implicadas en el movimiento, teniendo en cuenta los recursos humanos y económicos disponibles: consultas, recopilación e intercambio de experiencias, visitas sobre el terreno, campos de trabajo...
- Combinar la solicitud de contribuciones internas, especialmente a través de ventas colectivas y salones regionales, con la búsqueda de fondos externos, teniendo en cuenta los estrictos límites éticos establecidos por el movimiento internacional.
- ¿Informar sobre el avance de las actividades mediante la progresiva adaptación de las herramientas informativas?

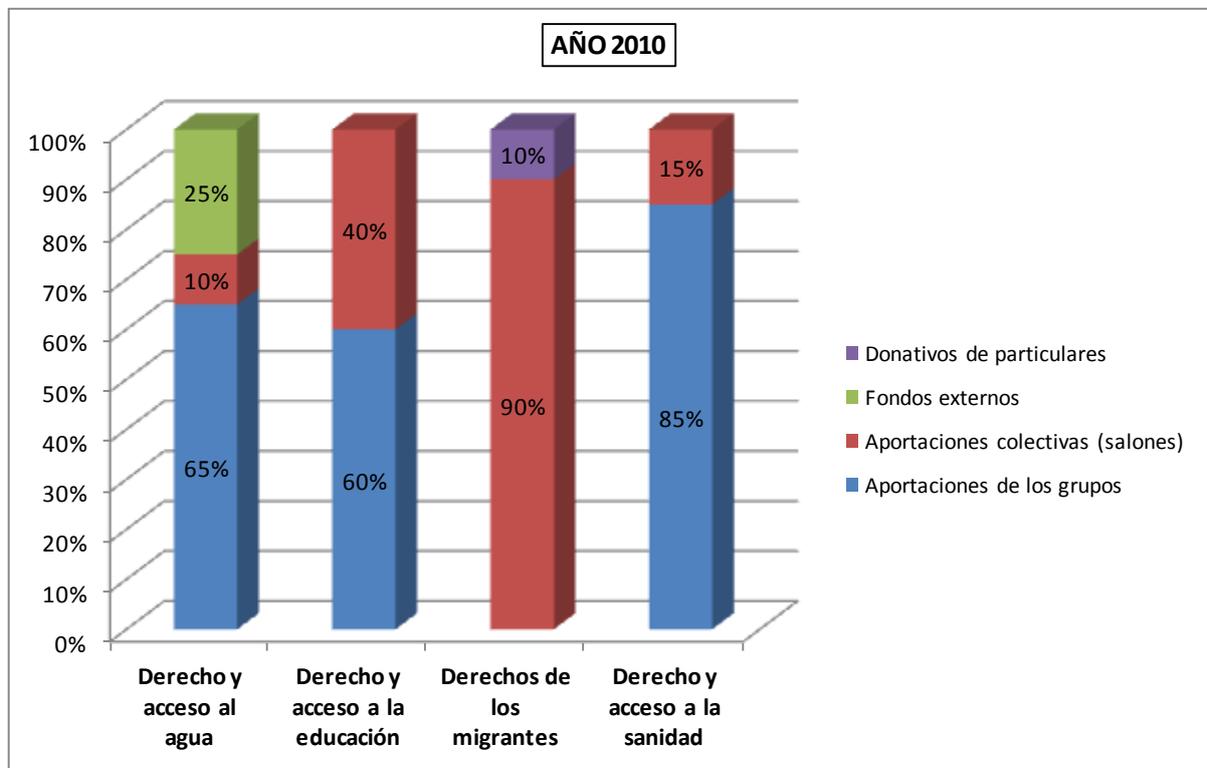
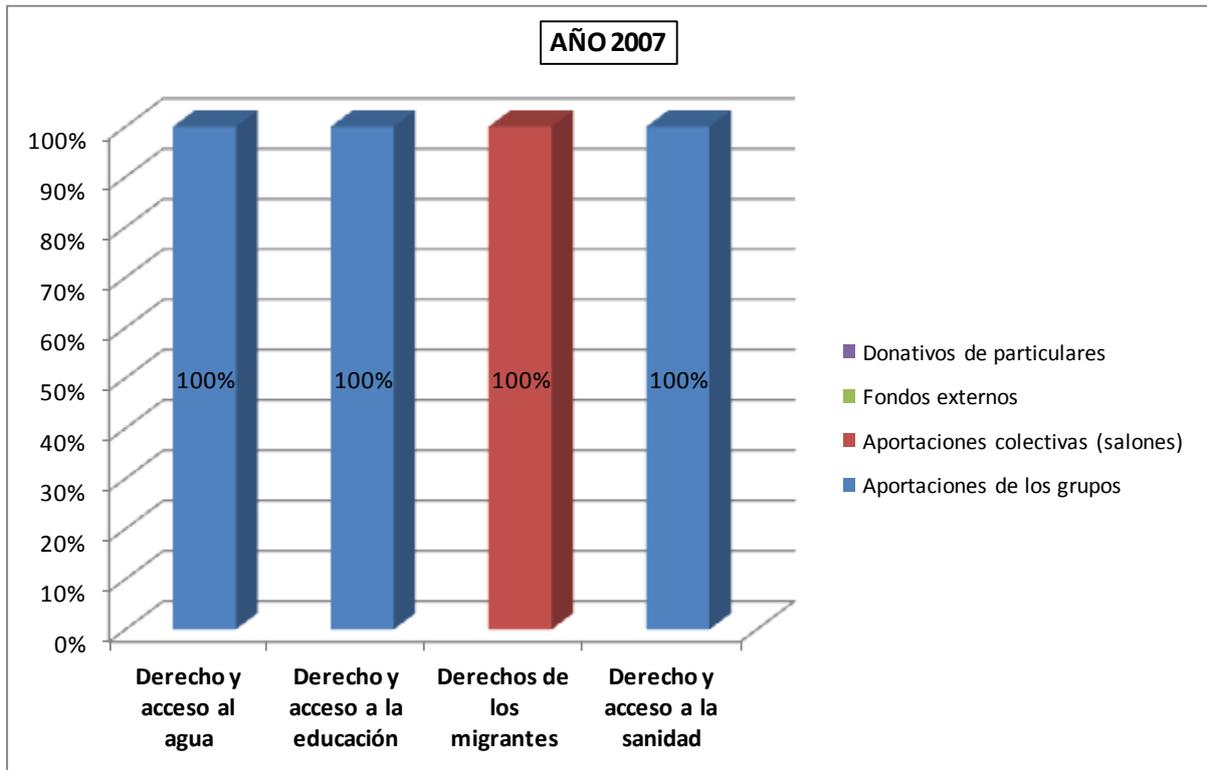
A este respecto, las principales dificultades encontradas tienen que ver con la capacidad de implicación de los delegados, los escasos medios para informar, explicar y entrar en contacto directo con los grupos

de base, una articulación en ocasiones deficiente entre los niveles internacional, regional y nacional, las tensiones potenciales entre fomentar la actuación colectiva internacional y fomentar las iniciativas locales, debidas a la falta de medios o a la incomprensión, y las diferencias existentes entre lo que se desea lograr y los recursos humanos y económicos destinados a esos compromisos.

Antes de entrar a analizar cada uno de los ejes prioritarios, los siguientes gráficos muestran de manera global la evolución de cuatro de ellos (ya que en el caso de finanzas éticas no puede realizarse el mismo tipo de comparación) por lo que se refiere a la participación y a la financiación, a lo largo del periodo de 2007 a 2010:



Comparación de la procedencia de los ingresos para los programas políticos de Emaús Internacional en 2007 y 2010 como años de referencia



- ✓ Acceso al agua: programa “Ciudadanos solidarios por el acceso al agua en Nokoué” (moción 8 de la Asamblea Mundial de 2007)

Con respecto a este eje de trabajo, a lo largo de estos cuatro años se ha dado prioridad a la ejecución de la iniciativa piloto de acceso al agua potable en el lago Nokoué (Benín), que permite demostrar de manera práctica que el agua es un bien público que ha de ser gestionado por los ciudadanos, y de esa forma consolidar un mensaje político creíble en el ámbito internacional.

Este programa, que se prolongará hasta 2015 y abarca una población de 70 000 personas (de las que menos del 15 por ciento tenían inicialmente acceso a agua potable y menos del 5 por ciento a infraestructuras de saneamiento), se lleva a cabo en colaboración y con la implicación de las autoridades locales competentes en la materia y gira en torno a cuatro ejes principales:

- La creación y posterior estructuración de una asociación local de usuarios del agua, al término de un proceso de democracia participativa nunca visto en la zona, que devuelve las riendas de su propio futuro a una población muy marginada. Esta asociación, que cuenta ya con 8 000 familias miembros, es responsable de la gestión colectiva, solidaria, económicamente equilibrada y sostenible de los recursos hídricos y de las instalaciones de suministro de agua y de saneamiento realizadas en el marco del programa en toda la zona de intervención. Está dirigida por un consejo elegido por los habitantes de la zona e incorpora, aparte de Emaús, a diferentes agentes locales (ayuntamiento, asociación local de pescadores). Una organización beninesa de mediación social ayuda a la asociación en distintos aspectos jurídicos y económicos (elección y negociación del emplazamiento de perforaciones y letrinas, cuenta de resultados, fijación de la tarifa del servicio de suministro de agua, etc.).
- Un proceso de cambio de los hábitos higiénicos, de saneamiento y de las condiciones de vida en el lago, para el cual se recurre a experiencias y conocimientos locales e internacionales, a través de la sensibilización y la formación de la población, a medida que se instalan los equipamientos de abastecimiento de agua, saneamiento y letrinas en los diferentes emplazamientos incluidos en el programa.
- Una aportación de conocimientos técnicos de todos los continentes en los que está presente Emaús, una coordinación internacional y local muy estructurada y una dinámica de solidaridad y de relaciones personales característicos del espíritu y la forma de actuar de Emaús. A través del compromiso de 90 grupos del movimiento internacional, ello se ha plasmado en la financiación de los primeros años del programa, la participación de compañeros, empleados y voluntarios de diferentes países en las obras llevadas a cabo, la organización de viajes de habitantes de Nokoué a Europa para dar a conocer de primera mano las condiciones en que viven y descubrir las realidades de Emaús o los recursos de comunicación y de enlace específicamente elaborados para este proyecto (boletín informativo, reportajes...).
- Una herramienta de reivindicación política para Emaús Internacional, cuya credibilidad se ha visto reforzada por esta iniciativa, en favor de una gestión pública y ciudadana del agua como bien común de la humanidad desligado del sector mercantil. Esta experiencia práctica y este mensaje político del movimiento internacional han sido difundidos, entre otras ocasiones, en el Foro Social Mundial de 2011, y han llevado a que se nos invitara a participar en el Foro Alternativo Mundial del Agua de Marsella (Francia) de 2012, así como a apoyar una iniciativa para la convocatoria de un referéndum europeo sobre el agua como bien público que se pondrá en marcha en 2012.

No obstante, cabe señalar la escasa comunicación externa sobre el proyecto con respecto a las recomendaciones formuladas en Sarajevo, así como la existencia de una serie de cuestionamientos dentro del movimiento acerca de la envergadura y el presupuesto de esta iniciativa.

A día de hoy se ha recorrido una buena parte del camino y el programa ha obtenido un reconocimiento oficial muy importante al recibir el apoyo económico de la Unión Europea, por un valor de 1 800 000 euros, para proseguir y culminar el proyecto; a pesar de ello, para el periodo 2012-2015 se requiere una aportación de fondos del mismo orden por parte de los grupos, con objeto de:

- Finalizar los sistemas de acceso al agua potable y las infraestructuras de saneamiento en todos los emplazamientos que abarca el proyecto.
- Lograr los cambios de hábitos permanentes esperados en materia de higiene, salud y prácticas medioambientales.
- Consolidar la asociación de gestión colectiva de los recursos hídricos por parte de los habitantes de la zona y garantizar su viabilidad económica a largo plazo, teniendo en cuenta los futuros costes de renovación de los equipamientos.

Al mismo tiempo, en la estela de este programa piloto, numerosos grupos de base han puesto en marcha sus propias iniciativas prácticas y/o de índole política en materia de acceso al agua. Asimismo, estos grupos han sabido coordinarse a escala nacional o regional para potenciar su actuación.

✓ Acceso a la educación (moción 8 de la Asamblea de 2007)

A lo largo de estos cuatro años se han seguido dos líneas de actuación principales en cuanto a este eje político.

En primer lugar, el incremento de las contribuciones solidarias del fondo común internacional para la educación, que, además de apoyar las actividades educativas y formativas de los grupos de América, en 2010 y 2011 se pudo utilizar también para apoyar las de los grupos asiáticos y africanos.

En segundo lugar, el refuerzo del trabajo colectivo y la búsqueda de posibles formas de desarrollar este eje, con las siguientes medidas:

- Un mayor apoyo a la Comisión de Educación de Emaús América para fomentar el intercambio de experiencias y la reflexión colectiva que lleva varios años promoviendo en el continente.
- La creación de un comité de coordinación internacional, en 2009, con objeto de impulsar también esta dinámica de intercambios en todas las regiones Emaús.
- La realización de una encuesta sobre las actividades educativas que se llevan a cabo en los grupos del movimiento, a la que respondieron ochenta grupos Emaús y que sirvió de base para organizar el primer encuentro mundial sobre la educación, que tuvo lugar en Uruguay en septiembre de 2011.

A este encuentro mundial asistieron 22 grupos procedentes de 15 países, que, a lo largo de una semana, participaron en distintos debates, reflexiones y visitas. Cabe destacar que de este encuentro surgieron cuatro propuestas principales para posibles iniciativas futuras:

- Celebrar una jornada o semana internacional de Emaús sobre la educación.
- Organizar e intensificar los intercambios de experiencias y de prácticas entre los diferentes grupos implicados.
- A partir del actual comité de coordinación, crear una Comisión Internacional de Educación más amplia.
- Definir y utilizar una terminología común internacional en el movimiento.

No obstante, siguen existiendo dudas acerca de la viabilidad de este trabajo colectivo internacional por la diversidad de situaciones existentes y lo complicado que resulta organizar espacios de encuentro, debido a la dificultad para recabar fondos para esta temática dentro del movimiento y a un cierto desinterés por parte de los grupos europeos con respecto a este eje político.

Cabe señalar también que, debido a que la puesta en común de prácticas y enfoques educativos se encuentra en una etapa incipiente, aún no ha podido surgir ninguna postura o reivindicación política sólida a escala internacional.

✓ Acceso a la sanidad (moción 8 de la Asamblea de 2007)

Se ha dado un paso importante para el cumplimiento de las orientaciones fijadas en Sarajevo con la extensión al continente asiático de la experiencia piloto inicialmente lanzada en Burkina Faso y en Benín. Así, con la implicación de los grupos Emaús locales y de los sectores excluidos de la población, se han puesto en marcha dos iniciativas para la creación de sendas mutuas de salud en la India (que se encuentra ya incluso en fase operativa) y en Bangladesh (en fase preoperativa, a la espera de que el responsable local del proyecto se restablezca de un grave problema de salud).

En el caso de África, se han centrado los esfuerzos en la estructuración de los programas llevados a cabo en Benín y en Burkina Faso —en particular mediante la firma de convenios con centros de salud, la adopción de medidas para incrementar el porcentaje de autosuficiencia y la promoción de la gestión por parte de los mutualistas—, lo cual debería conducir próximamente a la autonomía jurídica de las mutuas. Al mismo tiempo, en las iniciativas de Asia (India y Bangladesh) se ha contado con la experiencia recabada en la materia, sobre todo en lo tocante al objetivo de la autosuficiencia, con objeto de lograr la configuración necesaria para poner en marcha el sistema de cuotas y reembolsos. Entre ambos continentes, se dará acceso a la atención sanitaria a unas 4 000 personas.

A lo largo de estos cuatro años, la solidaridad del movimiento, expresada a través del fondo común (con unos cincuenta grupos Emaús muy firmemente comprometidos) y las contribuciones de nuevos grupos a este eje prioritario, ha hecho posible que se ofrezca un apoyo para los gastos de funcionamiento y que se incrementen determinados reembolsos por encima del nivel que se conseguiría exclusivamente con las cuotas pagadas por los mutualistas. Entre otras cosas, ello plantea al movimiento internacional Emaús la siguiente cuestión fundamental: ¿desea ofrecer las mismas condiciones y garantías de acceso a la sanidad a todos sus miembros en todo el mundo?; y, de ser así, ¿cuáles serían?

Otro avance positivo y fructífero para promover estas mutuas en África y en Asia es la creación de un comité de coordinación transnacional compuesto por los delegados y técnicos encargados de este programa y los representantes de los grupos Emaús implicados, que ha servido para compartir experiencias, buscar de forma conjunta soluciones a los diferentes problemas surgidos y lograr una mejor difusión de la información y de las lecciones extraídas de esta iniciativa piloto.

No obstante, por lo que respecta a las dificultades que se han encontrado dentro de este eje prioritario, cabe señalar las siguientes:

- La ausencia de implicación de representantes de las regiones América y Europa en el comité de coordinación, a pesar de las solicitudes formuladas.
- La ausencia de avances en cuanto a un mensaje político sobre la sanidad en el plano internacional y, paralelamente, el escaso trabajo en materia de alianzas y colaboraciones, exceptuando el hecho de haber recurrido a expertos externos a lo largo de estos cuatro años.

✓ Derechos de los migrantes / libre circulación de las personas (moción 8 y declaración final de la Asamblea de 2007)

A pesar de que solo se ha podido desarrollar uno de los tres grandes compromisos solicitados por la Asamblea Mundial de 2007 dentro de este ámbito, se trata de un compromiso de calado, sin duda el más importante de cara al futuro del movimiento tanto desde un punto de vista interno como externo, y requiere una movilización y unos recursos que no deberán disminuir, sino, al contrario, incrementarse, en caso de que la Asamblea Mundial de 2012 decida proseguir con este eje de trabajo internacional.

Este compromiso, que consiste en la reivindicación de una política internacional de libre circulación de las personas, se apoya en la acogida incondicional que Emaús pone en práctica allí donde está presente, así como en otras experiencias y reflexiones aportadas por los colaboradores de Emaús Internacional en esta área.

Estas son las tres grandes fases en que se ha articulado la dinámica colectiva interna y la elaboración del mensaje político del movimiento internacional sobre esta temática:

➤ Recopilar y dar a conocer las prácticas y experiencias de Emaús

A lo largo de aproximadamente un año y medio se recopilaron, en grupos Emaús de todos los continentes, experiencias de acogida y apoyo a migrantes y testimonios directos de personas que han conocido el exilio o la migración. Todo ello se plasmó en una obra colectiva del movimiento llamada *Visado para el mundo*, con una difusión de más de 5 000 ejemplares, tanto en los grupos de Emaús como entre la sociedad civil internacional.

Los relatos de esas vivencias se complementan con análisis de las causas y las consecuencias de las migraciones, a lo que se suman las alternativas propuestas por Emaús Internacional para cambiar el rumbo de las políticas actuales.

A raíz de ello, se abrió también una página web para dar a conocer iniciativas (tanto de dentro como de fuera de Emaús) sobre la libre circulación de las personas (www.visadoparaelmundo.org).

Estas dos herramientas constituyen el punto de partida para el desarrollo de una campaña internacional encaminada a situar la cuestión de la libre circulación en la agenda internacional.

➤ Dar repercusión a la perspectiva de la libre circulación

Con objeto de apoyar esta reivindicación de situar la cuestión de la libre circulación en la agenda internacional, a día de hoy se encuentran en marcha distintos mecanismos paralelos:

- Celebración de debates sobre la libre circulación a escala local, organizados por los grupos Emaús, tras unas jornadas internacionales de formación sobre esta cuestión que tuvieron lugar en París los días 20 y 21 de enero de 2011, en las que estuvieron presentes unos cuarenta grupos Emaús de todo el mundo, y después de que Emaús Internacional elaborara una guía de apoyo para la organización de estos debates. A finales de 2011 se habrán celebrado una decena de debates.
- Trabajo en red y a través de alianzas entre Emaús Internacional y diversas ONG o colectivos de asociaciones centrados en la cuestión de las migraciones. Gracias a estas colaboraciones —con Cáritas, la Carta Mundial de los Migrantes, el movimiento Utopía, Enda o diversos colectivos de asociaciones, como la red euroafricana “Puentes, no muros”, Migreurop, etc.—, se han aunado experiencias y argumentos y se ha defendido la propuesta de libre circulación mundial de personas en foros internacionales (contracumbre G-8/G-20, Foro Social Mundial de las Migraciones de Quito, Foro Social Mundial de Dakar, etc.). En la actualidad, estas organizaciones incluso consideran a Emaús Internacional como líder de esta causa.

➤ Oficializar la demanda de libre circulación en el ámbito internacional

Actualmente se está trabajando en una propuesta para oficializar la solicitud de inclusión de la perspectiva de la libre circulación en la agenda internacional, que consistiría en la celebración de una conferencia internacional en la que Emaús Internacional congregaría a sus asociaciones colaboradoras y también a los actores internacionales de las esferas política, económica e intelectual cuyos valores son compatibles con los del movimiento y que puedan sumarse a nuestra reivindicación. Su celebración, prevista para el 18 de diciembre de 2012, conduciría a la presentación oficial ante las Naciones Unidas de una solicitud de debate sobre la libre circulación universal de personas.

Debido a la magnitud del trabajo realizado en torno a la libre circulación, los limitados recursos disponibles en Emaús Internacional y la dificultad para coordinarse con los niveles regional o nacional del movimiento, no se han podido llevar a cabo —o se han realizado tan solo muy parcialmente— otros compromisos que se habían previsto o sondeado en materia de derechos de los migrantes:

- Se ha mantenido el estatus consultivo de Emaús Internacional ante el Consejo Económico y Social, sin poder sin embargo activarlo para promover la libre circulación.
- Ha resultado imposible volver a impulsar la campaña en favor de la Convención de las Naciones Unidas sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.

- Ha resultado imposible articular en mayor medida la cuestión de las migraciones con la del tráfico de personas.

No obstante, cabe señalar que, además de las intervenciones de apoyo a los grupos que defienden a migrantes en situación de riesgo, Emaús Internacional ha aprovechado todas las oportunidades posibles para defender su postura en conferencias acerca de las migraciones y sobre las relaciones entre migraciones y desarrollo, así como para dar su apoyo a distintas peticiones y campañas que abogan por revisar las políticas migratorias actuales.

✓ Finanzas éticas / Fondo Ético Emaús (moción 8 de la Asamblea de 2007)

Desde la Asamblea Mundial de Sarajevo se han seguido estas dos direcciones principales, que han evolucionado a ritmos distintos:

- Recopilación y puesta en común de las experiencias existentes en el movimiento internacional en el ámbito de los microcréditos (a partir de 2009)

Todas las regiones —excepto América, que no tiene conocimiento de ninguno— cuentan con grupos implicados en este ámbito (10 en África, 7 en Asia y 3 en Europa), cuyas experiencias son muy diversas. Sin embargo, dada esta base bastante exigua, quizá quepa plantearse el carácter representativo de esta temática como eje prioritario. Asimismo, por falta de medios, no se ha podido celebrar un encuentro de todos estos grupos Emaús, que contara con la presencia de profesionales externos, para intercambiar experiencias y definir proyectos comunes, tal y como deseaba el Consejo de Administración. Así pues, esta dinámica se encuentra actualmente en “punto muerto”.

- Desarrollo del Fondo Ético Emaús en colaboración con Banca Etica

A este respecto, se ha producido un notable salto cuantitativo a lo largo de estos cuatro años, con la duplicación del importe de los fondos depositados hasta sobrepasar el millón de euros en 2011, si bien es cierto que esta cantidad no es para nada comparable a los fondos éticos existentes “en el mercado” y que el avance sigue siendo lento en cuanto al número de grupos que contribuyen (actualmente unos cuarenta).

Por otra parte, si se confirman las solicitudes en curso, el importe garantizado por el Fondo Ético Emaús ascenderá a más de 700 000 euros, en concepto de avales de un total de préstamos concedidos por Banca Etica por valor de alrededor de 1 200 000 euros (dos préstamos a organizaciones que no pertenecen a Emaús y siete préstamos vigentes o previstos a organizaciones miembros del movimiento).

Otro aspecto positivo del Fondo Ético Emaús radica en practicar y demostrar una puesta en común de recursos creíble a escala internacional, ya que, en la medida de sus posibilidades, contribuyen a él grupos Emaús de todos los continentes.

Sin embargo, los resultados obtenidos en este programa quedan “a medio camino” en cuanto a las expectativas de la Asamblea Mundial de 2007, ya que se mantiene la falta de fluidez en la colaboración con Banca Etica —que gestiona el Fondo Ético Emaús junto con Emaús Internacional—, así como por el hecho de que no se garantiza la presencia de Emaús Internacional en los órganos de dirección del banco —exceptuando el lugar que ocupa Renzo Fior, expresidente de Emaús Internacional, en su

Comité Ético—, a lo que se suma la no materialización del traslado de las cuentas de los grupos a instituciones financieras éticas, tal y como solicitó la Asamblea Mundial (una exhortación que, a falta de información precisa, cabe pensar que se ha atendido de forma extremadamente marginal).

Asimismo, la reivindicación política internacional sobre la cuestión de una economía y unas finanzas diferentes tan solo se ha podido expresar de forma reducida, exceptuando algunas incursiones “políticas” de Emaús Internacional con motivo de distintas contracumbres del G-8 y el G-20.

En cuanto a las decisiones que deben tomarse de cara al futuro, ante la ardua gestión que requiere el Fondo Ético Emaús, cabe plantearse su mantenimiento y desarrollo como actividad prioritaria del movimiento internacional y, de mantenerse, los medios disponibles para su gestión corriente y los derivados de un incremento de sus actividades.



II.3 Comunicación, dinamización, formación y cuestiones institucionales

○ II.3a Altas y bajas (ninguna moción al respecto)

Si bien entre diciembre de 2007 y septiembre de 2011 el número de grupos miembros de pleno derecho de Emaús Internacional se mantenía invariable en 317, lo cierto es que detrás de esta cifra se esconde una equivalencia exacta entre el número de grupos que se han dado de baja debido a su disolución, cese de actividades, renuncia o expulsión y el número de grupos de nueva afiliación (en ambos casos, 21).

Sin embargo, a lo largo de este periodo, se han sumado a estos miembros de pleno derecho 27 nuevas organizaciones incorporadas al movimiento internacional con el estatus de miembros a prueba, lo que supone un “índice de crecimiento” de aproximadamente un diez por ciento.

Así, si a finales de 2007 Emaús contaba con representación en 36 países, en la actualidad el movimiento se encuentra presente en 39 países, en algunos de ellos (Reino Unido, Francia, Brasil...) con un desarrollo especialmente dinámico.

○ II.3b Dinamización, formación y toma de responsabilidades (moción 19 de la Asamblea de 2007)

Al cabo de estos cuatro años, esta amplísima área de trabajo, abordada en la Asamblea Mundial de 2007 y completada en los sucesivos Consejos de Administración, se caracteriza por unos avances de muy diverso alcance.

➤ Entre los avances significativos cabe destacar los siguientes:

- El ámbito de la formación de los delegados del movimiento internacional, donde cabe destacar la elaboración del “Plan de formación de Emaús Internacional”, gracias a las aportaciones del Consejo

Mundial de Formación y Nuevas Generaciones, destinado a las diferentes personas implicadas en el movimiento y a sus dirigentes con el fin de facilitar el acceso de todos a la dimensión internacional.

En el caso de los delegados, este plan incluye los siguientes módulos (algunos de los cuales ya se han impartido antes o después de los Consejos de Administración y Consejos Mundiales, y que ya están previstos dentro del proceso de apoyo a los nuevos delegados que asumirán sus funciones en la Asamblea Mundial de 2012): conocimiento del movimiento en los ámbitos regional e internacional; conocimiento de las principales temáticas de trabajo del movimiento internacional y de sus retos; conocimientos prácticos para la moderación de una reunión regional y la toma de decisiones; intercambio de prácticas y articulación entre dinamización regional e internacional; interiorización de la interculturalidad...

Para el resto de personas implicadas en el movimiento internacional, se ha preparado una presentación muy completa en formato PowerPoint y un conjunto de documentos de referencia con los que los grupos podrán ofrecer a sus miembros una formación sobre la historia, los valores y el funcionamiento de Emaús Internacional, así como sobre los programas de solidaridad y acción política. Esta herramienta ya se ha probado con éxito en condiciones reales, sobre el terreno, en las diferentes regiones del movimiento. Después de los últimos retoques, se aprovechará la Asamblea Mundial de 2012 para difundir ampliamente esta herramienta de formación entre todos los grupos y organizaciones descentralizadas de Emaús Internacional.

- El ámbito de la dinamización y las relaciones con todas las organizaciones del movimiento para reforzar los vínculos, promover el sentimiento de pertenencia y aumentar la adhesión de los grupos de base al movimiento internacional y a sus actividades.

A pesar de que siguen existiendo determinados problemas de funcionamiento y queda un cierto camino por recorrer en este sentido, en los últimos cuatro años se han realizado considerables esfuerzos para intensificar y dar fluidez a las relaciones entre los órganos de Emaús Internacional y los órganos electos y secretarías regionales y nacionales en lo que respecta al seguimiento conjunto de las decisiones del Consejo de Administración, el establecimiento de unas prioridades de trabajo comunes, la consideración de las demandas regionales y locales en los órganos internacionales, la inclusión de los aspectos internacionales en las reuniones regionales y nacionales, la participación de los grupos de base en los programas internacionales, la clarificación de las misiones que incumben a cada cual, el apoyo a los grupos que se encuentran en una situación difícil (a este respecto, cabe señalar que la cuestión del equilibrio económico de los grupos sigue estando de actualidad en todas las regiones), etc.

A esta mayor articulación se suma el hecho de que se ha prestado una especial atención a las relaciones personales directas con los grupos de base, bien a través de la creación de espacios específicos para ello (implantación de las jornadas de formación sobre los contenedores, de la gira de promoción de la solidaridad de 2011, de las jornadas sobre los ejes prioritarios del movimiento internacional...), bien tratando de responder, en la medida de lo posible, a las invitaciones recibidas para asistir a inauguraciones, jornadas de formación, asambleas generales, etc.

Los delegados y la Secretaría Internacional de Emaús han tenido una amplia participación en estos avances.

➤ Entre las iniciativas que han quedado “a medio camino” cabe señalar las siguientes:

- Recopilar, completar y difundir las diferentes actividades de formación (técnica, sobre valores o sobre capacidades) existentes en el movimiento internacional: después de haber preparado un inventario muy amplio en 2009, la utilización y el aprovechamiento de los datos quedaron en suspenso.
- Sesiones colectivas de formación temática: tras un primer experimento llevado a cabo en 2008 con la celebración del campo internacional de Lisboa sobre el desarrollo sostenible (véase información más detallada a continuación), la organización de otros eventos de este tipo quedó en suspenso, pese a los positivos resultados de dicho campo de trabajo, a la vista de los problemas surgidos, aun cuando el Consejo de Administración emitió un dictamen favorable a esta idea, al tiempo que recomendaba vincular este tipo de iniciativas con una de las temáticas prioritarias de acción política o solidaridad que apruebe la Asamblea Mundial.

El campo internacional de Lisboa

Este campo de formación, que se celebró en octubre de 2008, estuvo dedicado al desarrollo sostenible y congregó a 30 participantes de las cuatro regiones. Se combinaron los aspectos teóricos y prácticos de la cuestión, con una serie de conferencias y reflexiones sobre cuatro ejes temáticos (el agua, la economía solidaria, la dimensión social del desarrollo sostenible y el decrecimiento) y la realización de un diagnóstico de la comunidad de Lisboa centrado en sus prácticas de desarrollo sostenible y en cómo mejorarlas (lo que dio lugar a la elaboración del DVD “33 minutos sostenibles”).

Los principales puntos positivos de esta experiencia son los siguientes:

- Concienciación acerca de la importancia del desarrollo sostenible en los grupos Emaús locales y en su entorno en general.
- Un mayor conocimiento del movimiento, sus valores y su dimensión internacional por parte de los participantes y refuerzo del sentimiento de pertenencia.
- La posibilidad de transmitir en los grupos de origen lo adquirido durante el campo de formación y concienciar a otros grupos Emaús sobre los retos y las soluciones del desarrollo sostenible.

En cuanto a las dificultades, cabe mencionar las siguientes:

- La necesidad de revisar el equilibrio entre la formación teórica y el tiempo destinado a la práctica.
- La gran dificultad para conseguir una amplia repercusión en aquellos grupos que no participaron en el campo y la necesidad de prever una mayor movilización y un mayor apoyo a posteriori para aprovechar y potenciar los resultados.

➤ Entre las cuestiones que se han quedado “a la cola del pelotón” cabe señalar la siguiente:

Principalmente, la cuestión de las “nuevas generaciones” es la que no ha experimentado un avance significativo durante este periodo, debido a las dificultades iniciales para definir el concepto y llegar a un consenso sobre sus acepciones (“lugar que ocupan los jóvenes” / “renovación de los miembros y dirigentes del movimiento”) en todas las regiones del movimiento internacional y, posteriormente, debido también al aplazamiento del Consejo Mundial de 2010, que debía abordar en profundidad esta cuestión en colaboración con las regiones y proponer un texto de referencia al respecto.

Esta área queda pues a la espera de futuras evoluciones...

○ II.3c Memoria histórica y Centro Abbé Pierre-Emaús (ninguna moción al respecto)

La muerte del Abbé Pierre, a principios de 2007, llevó a Emaús Internacional, organización a quien había designado como su heredera universal, a acelerar sus esfuerzos para transmitir por todo el mundo la memoria, la historia y los valores fundamentales comunes del movimiento, unos esfuerzos que, en cualquier caso, ya eran necesarios debido al relevo generacional dentro de los grupos Emaús.

Así pues, en los últimos cuatro años, Emaús Internacional ha puesto en marcha principalmente estas tres iniciativas, con la colaboración específica de Emaús Francia y de la Fundación Abbé Pierre:

➤ Difusión de la memoria histórica en los grupos

Por una parte, se encargó la tarea de transmitir la historia y los valores del movimiento a Laurent Desmard, quien, después de veinticinco años de implicación en diversos grupos Emaús y cinco años como asistente del Abbé Pierre, dedicó el periodo anterior a su jubilación a realizar intervenciones sobre ello a petición de grupos de las diferentes regiones del mundo.

Además de esta transmisión “a través de la palabra”, esta labor se ha completado con dos libros dedicados a las causas que defendió el fundador de Emaús:

- *Les Combats de l'abbé Pierre* (“Las luchas del Abbé Pierre”), escrito por Denis Lefèvre a instancias de Emaús Internacional. La versión original en francés se publicó a principios de 2011 y en la actualidad se está estudiando la posibilidad de traducirlo al español y al inglés. Además, a iniciativa de Emaús Italia se ha empezado a traducir el libro al italiano.
- Un segundo libro, aún en proceso de preparación, sobre esta misma temática, pero elaborado a partir de documentos y fotografías procedentes de los archivos personales del Abbé Pierre.

➤ Inventario y publicación de los archivos del Abbé Pierre y de Emaús

A lo largo de dieciocho meses, una archivera profesional trabajó en la identificación y clasificación de los archivos en papel del Abbé Pierre y del movimiento Emaús, conservados en los Archivos Nacionales del Mundo del Trabajo, en el norte de Francia. Al tratarse de documentos de gran valor histórico y gran relevancia por su singularidad y diversidad, esta labor condujo a editar un inventario, que servirá para ponerlos a disposición del movimiento, así como de los investigadores y el público en general.

Dentro de esta labor de conservación de la memoria histórica, acaba de ponerse en marcha una segunda fase en la que se clasificarán los archivos fotográficos, sonoros y audiovisuales que se encuentran en los Archivos Nacionales del Mundo del Trabajo de Francia, algunos de los cuales requieren una digitalización para contar con una copia de seguridad, al datar de hace cincuenta o incluso sesenta años. El éxito de esta segunda fase dependerá en buena medida de los recursos económicos o las colaboraciones técnicas que se puedan obtener, que, por el momento, son claramente insuficientes.

- Creación y establecimiento del Centro Abbé Pierre-Emaús en Esteville
www.centre-abbe-pierre-emmaus.org

La creación de este centro constituye probablemente la iniciativa más destacada y ambiciosa de esta labor sobre la memoria histórica. Para ello, Emaús Internacional y los componentes del movimiento Emaús en Francia, así como la familia del Abbé Pierre, comenzaron a trabajar en 2008 en el marco de una asociación específica, la Asociación Centro Abbé Pierre-Emaús.

Tras una larga reflexión conjunta sobre los objetivos y las características del centro, situado en Esteville, el pueblo de Normandía (Francia) donde se encuentra enterrado el Abbé Pierre, se decidió que fuese un espacio para dar a conocer al público en general tanto la vida del Abbé Pierre como la presencia de Emaús en todo el mundo, a través de una escenografía original, y, al mismo tiempo, una herramienta al servicio del movimiento y de la formación de sus miembros y militantes.

La apertura al público, prevista para el 22 de enero de 2012 —aniversario de la muerte del Abbé Pierre y año en el que se celebra el centenario de su nacimiento—, constituirá el pistoletazo de salida de las actividades del centro, cuya intensidad y calidad dependerán, no obstante, aparte de los apoyos externos, de la voluntad y los recursos económicos que el movimiento decida destinar a este proyecto y que, a fecha de hoy, son muy reducidos.

○ **II.3d Comunicación interna (ninguna moción al respecto)**

El periodo transcurrido desde la Asamblea Mundial de Sarajevo se ha caracterizado por la remodelación de las herramientas de comunicación interna de Emaús Internacional, a partir de una amplia encuesta llevada a cabo en todos los continentes, con el objetivo fundamental de incrementar el sentimiento de pertenencia al movimiento y fortalecer los vínculos.

El resultado de este trabajo de reflexión y diseño de nuestros soportes ha sido la readaptación o la creación de una serie de herramientas y mecanismos de comunicación destinados a transmitir del mejor modo posible las principales cuestiones que atañen al movimiento y explicar las decisiones colectivas tomadas por los órganos de Emaús Internacional, con objeto de posibilitar una óptima participación de los grupos en las iniciativas internacionales, difundir las actividades de los grupos y promover los intercambios.

Dentro de esta “nueva generación” de herramientas y mecanismos de comunicación destacan los siguientes:

- La nueva identidad gráfica de Emaús Internacional.
- La remodelación del formato y los contenidos del *tam-tam*.
- La creación de *Emaús Exprés*, que sustituye al antiguo *Instantáneas*.
- La nueva versión de la “Memoria anual” de Emaús Internacional.
- La creación del *Cuaderno*, una publicación de carácter temático que ofrece toda la información necesaria sobre cuestiones de importancia que atañen a Emaús Internacional.

- La creación de *La postal de Emaús*, unas postales en las que se da la palabra a las personas implicadas sobre el terreno para que informen sobre los diferentes programas internacionales.
- La revisión de la página web de Emaús Internacional, si bien aún se sigue reflexionando sobre el futuro y el formato de esta herramienta.
- La creación del portal de los grupos en Internet, “Mundo Emaús”, un verdadero espacio de promoción y de conocimiento mutuo para las personas implicadas en Emaús en todo el mundo y, para el público en general, un escaparate de la riqueza y la fuerza de nuestro movimiento (cabe señalar que, al mismo tiempo, Emaús Internacional ha brindado su apoyo y su participación para un libro de fotografías de grupos Emaús de todo el mundo publicado en noviembre de 2011, cuyo título, que está en francés, coincide con el de este portal: *Planète Emmaüs*).
- La producción de recursos de comunicación adicionales: el mapamundi de Emaús, el cartel del Manifiesto Universal en 21 idiomas y unos reportajes sobre dos grupos Emaús de Asia y sobre la iniciativa de Nokoué. Aún no ha sido posible realizar otros soportes que se habían planteado.

La realización de una pequeña encuesta para evaluar la percepción y el grado de satisfacción de los grupos ante estas nuevas herramientas puso de manifiesto que se adecuan a las expectativas expresadas en un principio y a los objetivos generales establecidos. Así pues, ahora se trata de asentarlas con el tiempo, mejorando algunos aspectos y procurando actualizarlas a medida que evolucionen las actividades del movimiento internacional.

No obstante, queda por delante una importante labor en lo que respecta a la asimilación y la intensidad de circulación de la información y las herramientas de comunicación que llegan a los grupos, teniendo en cuenta que, además de los problemas de carácter lingüístico existentes en los quince países del movimiento cuyo idioma no es el francés, el inglés o el español, muchos grupos de base adolecen de una escasa práctica de la lengua escrita, un acceso a la información —ya sea por escrito o por vía electrónica— que en ocasiones resulta muy difícil y unas dinámicas de intercambios entre grupos que se practican de una forma muy desigual.

Evidentemente, de cara al futuro, queda pendiente plantearse los recursos destinados a la consecución de estos objetivos en materia de comunicación...

○ **II.3e Comunicación externa (ninguna moción al respecto)**

En este terreno, y una vez más a falta de medios para pasar de la preparación a la “explotación” y dadas las divergencias que siguen existiendo en cuanto a las estrategias, los avances de los estos cuatro años se han limitado al diseño de determinados fundamentos y bases de comunicación externa que podrían permitir a Emaús Internacional llevar a cabo operaciones de comunicación destinadas al público en general o planes específicos para los medios de comunicación con objeto de adquirir notoriedad, difundir un mensaje político o buscar financiación (especialmente en forma de donativos de particulares).

Estos soportes fundamentales previos a cualquier iniciativa de comunicación externa de consideración que han podido definirse son los siguientes:

- Un eje estratégico de comunicación externa que expresa la esencia de nuestra labor:

“Emaús Internacional es un movimiento compuesto por una multitud de organizaciones presentes en todos los rincones del mundo, en las que personas excluidas o desfavorecidas logran vivir dignamente inventando y poniendo en práctica soluciones socioeconómicas y humanas originales, solidarias y concretas, que pueden responder a cualquier tipo de exclusión”.

- Una breve definición de Emaús Internacional, como una especie de “documento de identidad” de nuestra organización:

“Emaús Internacional: construir un mundo solidario mediante el trabajo y el compromiso de los más excluidos de la sociedad

Emaús Internacional, heredero del Abbé Pierre, es un movimiento laico que desde 1971 lucha contra las causas de la exclusión en todo el mundo, con el objetivo de ofrecer a los excluidos de la sociedad la oportunidad de volver a decidir por sí mismos ayudando a los demás. De la India a Polonia, pasando por Benín o el Perú, Emaús Internacional está compuesto por más de 300 organizaciones locales, presentes en 36 países, que llevan a cabo actividades económicas y solidarias junto con los más pobres: recuperación de objetos usados para luchar contra el despilfarro, artesanía, agricultura ecológica, ayuda a los niños de la calle, microcréditos... Estas organizaciones, presentes en los cuatro continentes, unen sus fuerzas y establecen vínculos solidarios.

Emaús Internacional reivindica que el acceso a los derechos fundamentales no puede ser un privilegio y, por ello, coordina a sus organizaciones miembros en la realización de iniciativas concretas y de carácter político. Así, el movimiento Emaús trabaja de manera colectiva en torno a cinco ejes prioritarios: el acceso al agua, el acceso a la sanidad, las finanzas éticas, la educación y los derechos de los migrantes.

Con su trabajo cotidiano en las realidades sociales más olvidadas y con su compromiso político colectivo, los grupos Emaús de todo el mundo demuestran que es posible y viable establecer modelos socioeconómicos éticos y solidarios”.

Así pues, queda pendiente una parte importante del trabajo en torno a la identidad y la imagen, así como una serie de decisiones estratégicas sobre las características de nuestra comunicación externa (lugares, temáticas, dentro de la plantilla o con una agencia externa especializada, principales objetivos...); cabe tener en cuenta que la mayor parte de estas decisiones dependerán en gran medida de los recursos económicos que se destinen o que puedan obtenerse, ya que otras experiencias de difusión de las reivindicaciones políticas de Emaús Internacional entre el público en general, como, por ejemplo, el libro *Visado para el mundo*, han fracasado por falta de medios...

Pese a todo, además de las publicaciones anteriormente mencionadas, desde la Asamblea Mundial de Sarajevo se ha conseguido llevar a cabo algunas mínimas iniciativas de comunicación externa “con lo que se tenía a mano”: comunicados de prensa sobre cuestiones importantes para el movimiento internacional, transmisión de algunos mensajes con ocasión de los salones Emaús o los actos conmemorativos de aniversarios —que se describen a continuación— y espacios cedidos o comprados a precio asequible en medios de comunicación (en particular para solicitar donaciones y legados).

○ **II.3f Celebración de aniversarios: sexagésimo aniversario de Emaús, cuadragésimo aniversario de Emaús Internacional y centenario del nacimiento del Abbé Pierre (ninguna moción al respecto)**

Entre la Asamblea Mundial de 2007 y la de 2012 encontramos la celebración de tres importantes aniversarios para el movimiento Emaús, con una implicación por parte de Emaús Internacional:

- En 2009, el sexagésimo aniversario de la creación de la primera comunidad Emaús, en Neuilly-Plaisance (Francia). Con motivo de este aniversario se celebró en París una gran jornada conmemorativa, con diversos testimonios y espectáculos, organizada junto con Emaús Francia, en la que se recordó la lucha contra la exclusión que se lleva a cabo en todo el mundo y que contó con la participación de representantes de Emaús llegados de todos los continentes.
- Han pasado cuarenta años desde que se creó en Montreal la asociación Emaús Internacional, en 1971. Por eso, en 2011 se celebra este aniversario con la elaboración de un *Cuaderno* especial que estará a disposición de todos los grupos y de todos aquellos que participen en la Asamblea Mundial de Anglet. Antes de ello, cabe destacar también la publicación y difusión en versión trilingüe la obra fotográfica *Planète Emmaüs*, ya mencionada, basada en el trabajo de un joven fotógrafo, Sébastien Gracco de Lay, que hace unos años inició un viaje para descubrir los grupos Emaús de todo el mundo con el apoyo del Abbé Pierre y de Emaús Internacional.
- Por último, a lo largo de 2012, año en que se celebra el centenario del nacimiento del fundador de Emaús, habrá numerosas iniciativas coordinadas o coorganizadas por Emaús Internacional, especialmente la inauguración del Centro Abbé Pierre-Emaús de Esteville, en enero, y la publicación de varios libros dedicados al Abbé Pierre. Asimismo, Emaús Internacional está estudiando la posibilidad de organizar una iniciativa novedosa para rendir homenaje a la obra de su fundador y hacer visible —dándole una difusión a largo plazo— el trabajo que realiza actualmente Emaús a escala mundial (mediante la realización de un reportaje sobre Emaús en el ámbito internacional, la convocatoria de un “Premio Abbé Pierre-Emaús” o la creación de una especie de “Universidad Internacional de Emaús”).



Conclusión general: hacia la Asamblea Mundial de 2012

Se han llevado a cabo gran parte de las peticiones formuladas por la Asamblea Mundial de Sarajevo, y que el Consejo de Administración ha intentado traducir en hechos con la ayuda del Comité Ejecutivo, la Secretaría Internacional y las organizaciones descentralizadas. En el periodo que ahora se termina, numerosas iniciativas y propuestas coordinadas e impulsadas por Emaús Internacional han demostrado su pertinencia y su eficacia y han recibido un mayor reconocimiento, tanto dentro del movimiento internacional como de cara a sus interlocutores y colaboradores externos.

No obstante, determinadas orientaciones aprobadas en la Asamblea Mundial aún no han sido comprendidas, son ignoradas o difícilmente aceptadas o bien provocan divergencias dentro del movimiento. Asimismo, persisten una serie de tensiones y puntos de bloqueo en cuanto a las implicaciones que supone para los órganos internacionales, las organizaciones descentralizadas y los grupos de base la aplicación de determinadas decisiones que, sin embargo, han sido aceptadas entre todos.

Al igual que el fracaso del intento de organizar la Asamblea Mundial en Recife, hay otras cuestiones importantes que no podrán estar ausentes de los debates de la Asamblea Mundial de 2012 y que influirán en el informe de orientación y en las decisiones que se someterán a los grupos de todo el mundo para los próximos cuatro años, como mínimo. Se trata, entre otras, de las siguientes cuestiones:

- La adecuación entre las aspiraciones y los recursos de Emaús Internacional, que debe hacer frente a las orientaciones marcadas por la Asamblea Mundial y plasmadas por el Consejo de Administración en 39 áreas de trabajo —diez de las cuales corresponden a los grandes programas de acción política y solidaridad presentados en esta memoria— al tiempo que se debe responder diariamente a situaciones urgentes y solicitudes individuales de grupos Emaús de todo el mundo.
- La base de conocimientos, saberes y compromisos comunes necesarios para aplicar las decisiones tomadas colectivamente en la Asamblea Mundial y que deseamos que compartan todas las asociaciones Emaús del mundo, por muy aisladas que estén y por muy escasos que sean sus medios.
- La justa articulación entre las competencias y los ámbitos de intervención que corresponden a los diferentes niveles del movimiento (internacional, regional, nacional y local) y, por lo que se refiere a otro aspecto de la tarea de movilización sobre las actividades de Emaús Internacional, la articulación entre los delegados y los empleados del movimiento internacional y sus respectivos papeles.
- El apoyo que deberemos garantizar, entre todos, a aquellos grupos que se enfrenten a riesgos de carácter económico, crisis políticas, situaciones de guerra, transformaciones ecológicas y climáticas, dificultades internas...

Así pues, a partir de esta memoria cuatrienal y de los resultados de la consulta mundial llevada a cabo a mediados de 2010* entre todos los grupos del mundo, el Consejo de Administración espera que la Asamblea Mundial que se celebrará en Anglet se pronuncie claramente sobre la definición de un Emaús Internacional visible, eficaz, que ofrezca nuevas alternativas frente a los graves problemas de la exclusión y sea suficientemente creíble para implicarse en los nuevos retos solidarios de un mundo que ha experimentado una transformación radical en los últimos años.

*** Consulta mundial “Emaús, ¿una alternativa creíble en un mundo difícil?”**

El objetivo de esta novedosa consulta, realizada a mediados de 2010 entre todos los grupos Emaús del mundo, era que todos los miembros de Emaús Internacional pudieran pronunciarse sobre estas dos importantes cuestiones con vistas a la Asamblea Mundial:

- Su percepción y su análisis sobre la credibilidad de Emaús, las alternativas que plantea y los desafíos a los que debe hacer frente, tanto a escala local como a escala internacional, en el actual contexto mundial.
- Los ejes de acción política y las iniciativas piloto concretas que en su opinión deben llevarse a cabo prioritariamente dentro del movimiento internacional en los próximos años (desarrollo de los cinco ejes prioritarios y/o puesta en marcha de nuevos ámbitos de acción política).

Si bien las contribuciones recibidas aportan en general un gran contenido, cabe lamentar el escaso número de respuestas recibidas dentro de esta dinámica participativa (70, sobre más de 300 grupos), a pesar de los numerosos recordatorios efectuados por el Comité Ejecutivo y la Secretaría Internacional de Emaús entre septiembre de 2010 y abril de 2011.

ANEXO: MOCIONES DE LA ASAMBLEA MUNDIAL DE 2007

RESOLUCIÓN DE LA XI ASAMBLEA GENERAL DE EMAÚS INTERNACIONAL SOBRE “LA CONVIVENCIA DE LAS DIFERENCIAS EN LA LUCHA POR LOS DERECHOS HUMANOS”

Los grupos Emaús de todo el mundo, reunidos en Sarajevo (Bosnia-Herzegovina) en el marco de su XI Asamblea General, tras haber compartido sus experiencias con las personas y organizaciones siguientes:

- Las madres de Srebrenica (Bosnia-Herzegovina)
- Society for Threatened People (Bosnia-Herzegovina)
- Helsinki Committee for Human Rights (Serbia)
- Nijera Kori (Bangladesh)
- Parents' Circle Families Forum (Israel-Palestina)
- GRACE (República Democrática del Congo)
- Doña Yolande Mukagasana (Ruanda)
- Don Muhamed Ibrahimovic, ex presidente del Parlamento federal de Bosnia-Herzegovina
- Don Abdurahman Malkic, alcalde de Srebrenica
- Doña Semiha Borovac, alcaldesa de Sarajevo
- Don Alessandro Fallavollita, embajador de Italia en Bosnia-Herzegovina, que transmite un mensaje de don Massimo d'Alema, ministro de Asuntos Exteriores italiano
- Doña Maryse Berniau, embajadora de Francia en Bosnia-Herzegovina

y tras haber escuchado el mensaje de:

- Doña Luisa Morgantini, vicepresidenta del Parlamento Europeo

sobre el tema de “la convivencia de las diferencias en la lucha por los derechos humanos”, destacan las siguientes reflexiones y orientaciones fundamentales:

1. El respeto previo de los derechos humanos fundamentales y el rechazo de cualquier forma de violencia son condiciones necesarias para la convivencia.
2. Los ciudadanos son quienes tienen la competencia y la capacidad necesaria para analizar, de manera conjunta y mediante la escucha mutua, las situaciones de conflicto.
3. Partiendo de esta premisa, se pueden solicitar apoyos externos para la resolución de dichos conflictos. Ninguna postura puede ser legítima si no se otorga la misma consideración a todas las partes en conflicto.
4. La justicia, basada en el conocimiento de los hechos y la búsqueda de la verdad, es un requisito previo para cualquier proceso de reconciliación.

En consecuencia, la Asamblea General de Emaús Internacional pide a todos los grupos y organizaciones de Emaús:

- que respeten y apliquen estos principios allí donde se encuentren y que hagan uso de todos los medios necesarios para interpelar a los responsables políticos,
- que trabajen juntos para exigir un mínimo común de derechos fundamentales para todos,
- y que pongan sus fuerzas y sus experiencias de acogida incondicional y de convivencia al servicio de la defensa de los derechos en todos los ámbitos, participando por ejemplo en campañas u otras actividades de organizaciones comprometidas en este campo.

VOTACIÓN SOBRE LA RESOLUCIÓN: aprobada por amplia mayoría

MOCIONES	Resultado de las votaciones
Moción 6b: reflexión sobre el estatus de las personas implicadas en el movimiento	
A raíz de las situaciones expuestas durante el debate del informe del Consejo de Administración, la Asamblea General pide al próximo Consejo de Administración que trabaje sobre la cuestión de la protección social y el estatus otorgado a las personas implicadas en el movimiento, con el objetivo de evitar y resolver situaciones problemáticas que pudieran darse.	Aprobada por amplia mayoría
Moción 7: aprobación de las cuentas anuales de 2003, 2004, 2005 y 2006	
Tras aportar el Comité Ejecutivo las precisiones solicitadas, la Asamblea General se pronuncia sobre las cuentas anuales de 2003, 2004, 2005 y 2006.	Aprobada por amplia mayoría
Moción 8: puesta en común de los talleres de trabajo (programa de acceso al agua en Nokoué, Fondo Ético Emaús, campaña por los derechos de los migrantes, Mutua de Salud de África, Mutua de Educación de América)	
<p>Tras la presentación y el posterior debate de los informes de los talleres de trabajo (adjuntos al acta de la Asamblea General), la Asamblea General confirma el carácter prioritario de estas acciones y confía su aplicación al Consejo de Administración para el periodo 2007-2011, con la incorporación de las siguientes líneas directrices:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Programa de acceso al agua en Nokoué: <ul style="list-style-type: none"> - Sensibilización y formación de todos los participantes y grupos Emaús sobre las claves del proyecto. - Intensificar los intercambios con la sociedad civil y reivindicar ante los dirigentes políticos el acceso al agua potable como derecho fundamental. - Elaboración y aplicación de un plan de comunicación externa para todos los medios de comunicación. 2. Fondo Ético Emaús: <ul style="list-style-type: none"> - Hacer todo lo posible para entrar a formar parte de los órganos de decisión de Banca Ética. - Apoyarse en el Fondo Ético Emaús para promover alternativas económicas solidarias y avanzar hacia un nuevo equilibrio entre las regiones del Norte y del Sur. - La Asamblea General pide expresamente a todos los grupos del mundo que contribuyan al Fondo Ético Emaús. - La Asamblea General insta a los grupos Emaús a transferir sus cuentas corrientes a instituciones bancarias éticas. 3. Campaña por los derechos de los migrantes: <ul style="list-style-type: none"> - Animar a las organizaciones nacionales a retomar o prolongar el compromiso de Emaús Internacional en favor de la ratificación de la Convención de las Naciones Unidas, colaborando con las redes y colectivos nacionales e internacionales existentes. - Reafirmar el principio de la acogida incondicional y su aplicación en todos los grupos del movimiento. - Desarrollar redes, mecanismos y herramientas de información, sensibilización, formación y apoyo a las situaciones de migración. - En función de su viabilidad, retomar la participación activa de Emaús Internacional en el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. 	<p>Aprobada por amplia mayoría</p> <p>Aprobada por amplia mayoría</p> <p>Aprobada por unanimidad</p>

<p>Abbé Pierre para proseguir la acción empezada en 1949”);</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ afirma solemnemente que los nombres y las marcas “Abbé Pierre” y “Emaús” están íntimamente relacionados y deben ser legítimamente propiedad de Emaús Internacional, lo cual se aplica también a cualquier combinación que contenga uno o estos dos términos. <p>En consecuencia, la Asamblea General Ordinaria de 2007 adopta las disposiciones siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Reconoce que Emaús Internacional y solo ella tiene autoridad para otorgar la utilización de los nombres y las marcas “Abbé Pierre” y “Emaús” así como cualquier combinación que contenga uno o estos dos términos, en todas partes del mundo. ▪ Pide insistentemente, como signo de pertenencia al movimiento, como signo de unidad y de puesta en común de los medios de cada cual en interés de todos, a todo grupo Emaús y a toda organización nacional que haya registrado un nombre o una marca que incluya uno u otro de los nombres “Abbé Pierre” y “Emaús”, que ceda sin demora su propiedad a Emaús Internacional, de forma gratuita. ▪ A cambio de ello, Emaús Internacional concederá a las organizaciones regionales y a las organizaciones nacionales o, a falta de ellas, directamente a sus organizaciones miembros, la utilización de dichos nombres y dichas marcas, de forma gratuita, por decisión del Consejo de Administración tras haber evaluado la situación en cada país y región; dicha concesión es automática para la organización nacional Emaús Francia, según el deseo del Abbé Pierre expresado en su carta de 14 de octubre de 2004. ▪ Tales concesiones vendrán acompañadas de la obligación, para quienes sean beneficiarios, de velar por la buena utilización de dichos nombres y marcas en su región y país, de manera concertada con Emaús Internacional y dentro de las condiciones que se definirán de común acuerdo. ▪ Tales concesiones se podrán prorrogar cada cuatro años, tácitamente, con ocasión de cada Asamblea General de Emaús Internacional. Caducarán en caso de disolución; el Consejo de Administración o la Asamblea General Ordinaria las podrán retirar en caso de faltas graves contra los valores del movimiento o contra sus estatutos y reglamento interno. <p>Todas estas disposiciones se aplican tanto a los nombres y marcas en lengua francesa como a las posibles traducciones en inglés, español y en cualquier otro idioma.</p>	
Moción 12: ratificación del reglamento interno	
<p>Tras un último debate, la Asamblea General Ordinaria aprueba el reglamento interno según las modalidades siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Votación en seis bloques. ▪ La adopción de una regla conlleva la adopción inmediata del anexo al que esta se refiere. <p>Bloque 1: preámbulo y títulos I a III (artículos 1 a 4 de los estatutos). Ratificación de las reglas 1 y 2</p>	<p>Aprobada por amplia mayoría</p>
<p>Bloque 2: título IV (artículo 5 de los estatutos) Ratificación de las reglas 3 a 7 (con la regla 6 modificada como se indica a continuación):</p> <p><i>Los nombres y las marcas “Abbé Pierre” y “Emmaüs” están muy estrechamente relacionados y deben ser legítimamente la propiedad de Emaús Internacional, lo cual se aplica también a cualquier combinación que contenga uno o estos dos términos.</i></p> <p><i>Emaús Internacional y sólo ella tiene la autoridad para otorgar la utilización de los nombres y</i></p>	<p>Aprobada por amplia mayoría</p>

<p>de las marcas “Abbé Pierre” y “Emmaüs” así como cualquier combinación que contenga uno o estos dos términos, en todas partes del mundo, cualquiera que sea el idioma.</p> <p>En consecuencia, el reglamento interno y sus anexos son ratificados por la Asamblea General Ordinaria de 2007 tal y como aparecen adjuntos a las presentes mociones.</p>	
<p>Bloque 3: título V (artículos 6 a 14 de los estatutos) Ratificación de las reglas 8 a 41 con la modificación de la regla 10.3 como sigue:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Regla 10.3 – <i>La acumulación de las funciones debe evitarse: toda persona que reciba una remuneración de una Organización Miembro, de forma directa o indirecta, no puede recibir ninguna responsabilidad en el seno de su consejo de administración. Puede ser miembro de dicho consejo de administración solamente en calidad de representante del personal, según las leyes vigentes. Pueden existir excepciones a este principio general en función de las disposiciones previstas en los cuerpos jurídicos nacionales.</i> 	Aprobada por amplia mayoría
<p>Bloque 4: títulos VI a VI.5 (artículos 15 a 54 de los estatutos) Ratificación de las reglas 42 a 91</p>	Aprobada por amplia mayoría
<p>Bloque 5: títulos VII y VII (artículos 55 a 58 de los estatutos) Ratificación de las reglas 92 a 105</p>	Aprobada por amplia mayoría
<p>Bloque 6: títulos IX a XIII (artículos 59 a 69 de los estatutos) Ratificación de las reglas 106 a 114</p>	Aprobada por amplia mayoría
<p>Moción 13: ratificación de la distribución de las regiones y del número de consejeros de Emaús Internacional por región</p>	
<p>La Asamblea General Ordinaria ratifica las decisiones tomadas por el Consejo de Administración de octubre 2004, a saber:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Crear cuatro regiones, cada una de las cuales corresponde a un continente: África, América (que incluye las antiguas regiones de América del Norte y América Latina), Asia (que incluye las antiguas regiones de Extremo Oriente, el Líbano y el subcontinente indio) y Europa (que incluye las antiguas regiones de Europa Centro-Sur, Europa del Norte y Francia así como el distrito de Europa del Este). ▪ Establecer el número de consejeros de Emaús Internacional en cuatro por región para las regiones de África, América y Asia, y en doce por Europa. 	Aprobada por amplia mayoría
<p>Moción 14: compensaciones a los grupos de los delegados</p>	
<p>La Asamblea General Ordinaria reconoce la necesidad de pagar compensaciones a los grupos de los delegados del Consejo de Administración y del Comité Ejecutivo o, en algunos casos, a los mismos delegados, de conformidad con las normas jurídicas y fiscales en vigor.</p> <p>Para ello, la Asamblea General Ordinaria decide crear un grupo específico independiente del Consejo de Administración. Este grupo estará formado por una persona por región, elegida por la Asamblea Regional o el Consejo Regional, para un mandato de cuatro años.</p> <p>Este grupo estará encargado de estudiar las solicitudes y hacer propuestas al Consejo de Administración. El Consejo de Administración tomará sus decisiones cuando las personas concernidas no están presentes. Este grupo también se encargará de garantizar el seguimiento y la evaluación de la aplicación de estas decisiones.</p>	Aprobada por 135 votos a favor, 35 votos en contra y 13 abstenciones

Moción 15: venta solidaria anual	
<p>La Asamblea General confirma que todos los grupos miembros de Emaús Internacional tienen el deber de realizar una venta solidaria anual a lo largo de una semana del mes de junio, con la posibilidad de celebrarla como máximo hasta finales de agosto, y entregar la totalidad de los ingresos a Emaús Internacional, en beneficio de las acciones de solidaridad del movimiento.</p> <p>Para facilitar la difusión de información sobre esta venta, Emaús Internacional se compromete a informar previamente a los grupos sobre las acciones solidarias que se pretenden financiar y, después de la venta, sobre la utilización de los fondos recaudados. Las regiones, por su parte, se comprometen a movilizar a los grupos e incitarles a respetar este compromiso por medio de sus consejeros y de sus delegados en el Consejo Mundial de Acción Política y Solidaridad Internacional.</p> <p>Nota: en el caso de los grupos que no tengan ninguna actividad comercial, la venta puede ser sustituida por cualquier otro acto.</p>	Aprobada por amplia mayoría
Moción 16: información y aprobación previas de los intercambios de solidaridad	
<p>En aras de la justicia y la igualdad, la Asamblea Mundial no puede sino reafirmar la importancia de la concertación, el diálogo y la información entre las regiones. Reiteramos que es primordial que los grupos respeten estas exigencias en sus intercambios internacionales, no solo porque las regiones necesitan ser informadas y asociadas a las colaboraciones que se establezcan —lo que permitirá sacar el máximo partido a todas las acciones que se lleven a cabo en nombre de Emaús en una determinada región—, sino también por respeto a las regiones, ya que de esa forma pueden dar su aprobación y ser responsables de las acciones realizadas en su territorio, así como poner a disposición la experiencia y los conocimientos de los grupos locales presentes sobre el terreno.</p>	Aprobada por amplia mayoría
Moción 17: evaluación de las prácticas de solidaridad del movimiento internacional	
<p>La Asamblea General se pronuncia a favor de una evaluación de los compromisos y prácticas de solidaridad internacionales y pide al Consejo de Administración que la ponga en práctica lo antes posible haciendo hincapié en los siguientes puntos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la conformidad de nuestras actividades con nuestros valores, - la equidad y la justicia en los intercambios solidarios, - el carácter participativo y democrático de las actividades llevadas a cabo, <p>todo ello con el fin de evaluar la pertinencia y la eficacia de los compromisos y prácticas de solidaridad, tanto en el Norte como en el Sur, realizar los ajustes que sean necesarios y contribuir a la reflexión de los órganos del movimiento.</p> <p>La Asamblea General deja al Consejo de Administración la tarea de determinar los métodos e indicadores de evaluación interna/externa para llevar a cabo este análisis.</p>	Aprobada por amplia mayoría
Moción 18a: misiones, organizaciones y medios de los niveles internacional, regional y nacional (distribución)	
<p>La Asamblea General confía al Consejo de Administración la labor de presentar de forma clara y detallada las misiones y tareas que competen a los delegados y a los empleados, determinar los medios correspondientes y velar por el respeto de dicha distribución entre los tres niveles.</p>	Aprobada por amplia mayoría

Moción 18b: misiones, organizaciones y medios de los niveles internacional, regional y nacional (prioridades y recursos)

<p>Para poner en consonancia las ambiciones y los medios de funcionamiento del movimiento, la Asamblea General decide:</p> <ul style="list-style-type: none">• Confiar al Consejo de Administración la labor de realizar una planificación de actividades hasta la próxima Asamblea General y fijar un orden de prioridades.• Optimizar la aportación de fondos adicionales desde dentro del movimiento, manteniendo a la vez una racionalización de los gastos.• Buscar fuentes de financiación externas, con la condición de que no afecten a los valores, la libertad de expresión y la autonomía de funcionamiento del movimiento.	<p>Aprobada por amplia mayoría</p>
--	------------------------------------

Moción 19: dinamización, formación y toma de responsabilidades en el movimiento internacional

<p>La Asamblea General considera como una prioridad la dinamización, la formación y el apoyo para la toma de responsabilidades dentro del movimiento y, en este sentido, establece tres ejes de trabajo principales hasta la próxima Asamblea General que el Consejo de Administración tendrá que profundizar y poner en marcha:</p> <ul style="list-style-type: none">- Partiendo de un inventario de las actividades de formación existentes, determinar las necesidades, los contenidos y el alcance en materia de formación específicos de Emaús Internacional.- Crear espacios, como por ejemplo los campos de trabajo o los campos de jóvenes, para compartir los valores y los principios fundamentales y descubrir las distintas realidades y desafíos del movimiento internacional en un contexto de interculturalidad. <p>Actualizar y difundir los módulos de formación sobre Emaús Internacional, en función de sus compromisos y sus perspectivas de trabajo, destinados a las personas implicadas en Emaús sobre el terreno.</p>	<p>Aprobada por amplia mayoría</p>
---	------------------------------------

**DECLARACIÓN DE LA XI ASAMBLEA GENERAL DE EMAÚS INTERNACIONAL
SOBRE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE LAS PERSONAS**

Frente al aumento de las violaciones de los derechos humanos, de los efectos de las catástrofes naturales, de las situaciones de guerra y de las dificultades económicas, y frente a las crecientes restricciones en materia de circulación de las personas en numerosos lugares del mundo, cuyas víctimas son principalmente las poblaciones más desfavorecidas;

frente a las políticas migratorias que fuerzan a los migrantes a arriesgar sus vidas y jerarquizan al hombre según su valor económico, despreciando las convenciones internacionales, el deber de acogida y el respeto de los derechos fundamentales;

frente a la represión y las expulsiones de las que son víctimas las familias, los trabajadores, los estudiantes, los niños, mientras impera por doquier la libre circulación de bienes y capitales;

los grupos Emaús de todo el mundo, reunidos en Sarajevo (Bosnia-Herzegovina) en su XI Asamblea General:

- condenan la transformación de las políticas migratorias en políticas policiales frente a los migrantes,
- exigen la aplicación de las convenciones internacionales,
- y reafirman el derecho a la libre circulación de las personas como un derecho fundamental;

y en consecuencia hacen un llamamiento a los ciudadanos, asociaciones y organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo para que defiendan y practiquen la acogida incondicional, principio fundamental del movimiento Emaús.

Sarajevo, 13 de octubre de 2007

VOTACIÓN SOBRE LA DECLARACIÓN: aprobada por unanimidad