

## Acciones políticas de Emaüs Internacional

### DOCUMENTO DE REFLEXIÓN PARA LA REUNIÓN DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE 2014

#### PREÁMBULO

En este documento, dirigido al Consejo de Administración, se presentan brevemente el historial, las especificidades, un balance de la situación actual y las perspectivas relativas a la acción política que Emaüs Internacional lleva a cabo a **escala mundial**. Solo se abordan los aspectos derivados de las decisiones de la Asamblea General, el Consejo de Administración y el Comité Ejecutivo vinculados con la aplicación por parte del movimiento entero de acciones piloto y de labores de incidencia política y de denuncia (no se tratan las acciones vinculadas a estas cuestiones pero desarrolladas por grupos, organizaciones nacionales o regionales).

*Corresponde a los miembros del Consejo de Administración debatir y decidir sobre los posibles ajustes en lo tocante a las perspectivas que haya que desarrollar de cara a la próxima Asamblea General de EI, que tendrá que evaluar los logros y los puntos débiles de las acciones políticas de Emaüs Internacional.*

#### I - EL NACIMIENTO DE LAS ACCIONES POLÍTICAS

##### Desde 1954

El Abbé Pierre siempre asoció la implicación inmediata, el apoyo a los débiles y la lucha contra la exclusión a la denuncia de las causas de las injusticias y a la búsqueda de alternativas políticas sostenibles. En paralelo, desde los comienzos de Emaüs defendió acciones y alternativas a escala mundial y se unió a propuestas y redes que realizaban propuestas para la universalidad del acceso a los derechos.

##### 1969 - BERNA, 1ª Asamblea Mundial

Se aprueba el Manifiesto Universal de Emaüs en torno al principio de luchar contra las causas de la miseria.

##### 1988 - VERONA, 6ª Asamblea Mundial

Se reafirman unas orientaciones políticas sólidas. El movimiento decide claramente no limitarse a crear alternativas contra las injusticias, sino también denunciar sus causas.

##### 1996 - PARIS, sede de la UNESCO, 8ª Asamblea Mundial

Se definen los compromisos solidarios.

### **1999 - ORLEANS, 9ª Asamblea Mundial**

Se crea un comité de inmigración y desarrollo.

Se crea una comisión de sanidad.

Derechos de los trabajadores migrantes.

### **2000 - Creación del fondo común para la educación**

Mutua de Educación de América.

Mutua de Salud de África.

Derechos de los migrantes.

### **2003 - UAGADUGÚ, 11ª Asamblea Mundial**

«Juntos, actuar, denunciar». Se definen cinco propuestas de acción.

El Consejo de Administración, en su siguiente reunión, determina tres programas de acción prioritaria:

- las finanzas éticas;
- la lucha contra el tráfico de personas en el mundo, en todas sus formas;
- el acceso al agua.

### **2007 - SARAJEVO**

Se establece un programa basado en cinco acciones políticas definidas por el movimiento:

- programa de acceso al agua de Nokoué;
- Fondo Ético Emaús;
- campaña Derechos de los Migrantes;
- Mutua de Salud de África;
- Mutua de Educación de América.

### **2012 - BAYONA**

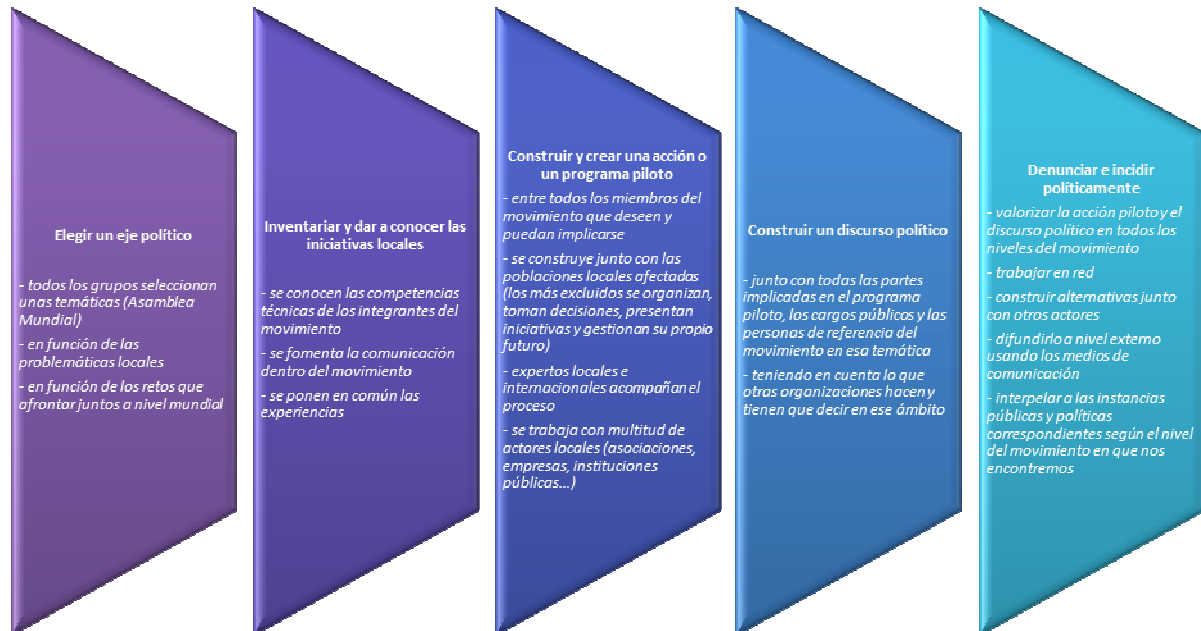
Tras la Asamblea Mundial de Bayona, el número de ejes sobre los que los grupos deciden trabajar pasa de cinco a seis:

- el derecho y acceso al agua;
- el derecho y acceso a la sanidad;
- el derecho y acceso a la educación;
- los derechos de los migrantes: la libertad de circulación residencia de las personas a escala mundial;
- las finanzas éticas y la economía solidaria;
- la lucha contra el tráfico de personas.

El Consejo de Administración, en sus dos reuniones posteriores a la Asamblea Mundial de Bayona, ha trabajado para definir mejor los resultados esperados en cada eje político en función de los recursos disponibles (económicos y humanos).

## II – LA CONSTRUCCIÓN DE LAS ACCIONES POLÍTICAS DENTRO DE EMAÚS INTERNACIONAL

### 1. EL PROCESO ACTUAL



### 2. LAS ESPECIFICIDADES DE EI

**Una legitimidad basada en la acción de terreno** en diferentes partes del mundo, lo cual otorga al movimiento toda su credibilidad internacional en materia de denuncia.

**Un método de trabajo *emausiano* a escala mundial.** A nivel internacional trabajamos con el mismo método que a nivel local: se construye un discurso político a partir de alternativas concretas que creamos. Tenemos la responsabilidad de decirlo, de defender nuestras prácticas porque en la práctica trabajamos de forma diferente (en términos de participación de los propios excluidos en las soluciones, de ética, de gestión colectiva...). Las acciones piloto y su éxito son los pilares del discurso político de Emaús. Si en Emaús tenemos la capacidad de facilitar que los marginados hagan valer sus derechos, de organizar y dirigir su aplicación, los actores de la sociedad civil tienen el deber y la responsabilidad de defender estas alternativas ellos también.

**Son los mismos marginados** (con asesoramiento) los que crean alternativas (trabajando, participando, organizándose, tomando decisiones) para retomar el control sobre sus derechos y las riendas de su futuro.

### 3. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL

#### a) Aspectos generales

**Niveles de avance diferentes en cada acción política.** Según el progreso de las acciones piloto, la implicación de los grupos de Emaús de las distintas partes del mundo y de los cargos electos, así como de la capacidad de todos estos para trabajar juntos, las acciones políticas avanzan a ritmos diferentes.

En las acciones políticas hay implicada una **gran cantidad de actores** locales, nacionales, regionales, internacionales, pertenecientes o ajenos al movimiento, desde las poblaciones beneficiarias hasta los colaboradores locales, pasando por distintos miembros de Emaús, instituciones y poderes públicos locales e internacionales, expertos locales e internacionales o cofinanciadores. **El trabajo en los ejes políticos se caracteriza por ser colectivo.** El papel de los delegados y la secretaría es el de dinamizar, coordinar y permitir que participe el conjunto de personas implicadas para que decidan sobre las acciones y las hagan suyas.

**Existen diferentes espacios donde se trabaja en estas acciones:** las reuniones de los delegados y de otros miembros del movimiento, las frecuentes reuniones de los comités de coordinación de cada acción, los campos de trabajo, los encuentros y diálogos con la gente de cada lugar, las reuniones anuales de participantes de un mismo programa...

Es necesario un trabajo de **coordinación y dinamización del movimiento en estas temáticas.** La diversidad, la riqueza y la complejidad de la organización del movimiento, sus diferentes escalafones o la renovación constante de sus protagonistas (compañeros, amigos, responsables...) requieren una labor continua para explicar aspectos como las decisiones y orientaciones que el movimiento va tomando en su acción política, las implicaciones de una participación colectiva máxima, la dimensión internacional o el ritmo de avance de los programas.

#### b) ESTADO DEL PROGRESO EN LAS ACCIONES POLÍTICAS, detallado por programas: acciones piloto, incidencia política y alianzas

## DERECHO Y ACCESO AL AGUA

#### **Objetivo:**

Defender un modelo de gestión participativa por parte de los ciudadanos que dé a todos acceso al agua y al saneamiento.

#### **La acción piloto:**

El proyecto Ciudadanos Solidarios por el Acceso al Agua en Nokoué.

- Garantizar el acceso al agua y al saneamiento a 70 000 personas en Benín.
- Organizar un sistema de gestión por parte de los ciudadanos exitoso y ejemplar.

#### **Discurso político a nivel internacional:**

En Nokoué, en un contexto de pobreza extrema, se ha podido organizar una gestión del agua y del saneamiento por parte de los ciudadanos. ¿Por qué no en otros lugares?

**Estado de avance del programa:**

- En la acción piloto se han implicado 95 grupos.
- En diez años se habrán movilizado seis millones de euros en el eje Derecho y acceso al agua.
- 65 000 personas (de 70 000) tienen ya acceso a agua potable y pronto al saneamiento.
- Se está organizando una asociación de usuarios y actores para gestionar de manera colectiva el acceso al agua y al saneamiento.
- A nivel local, los grupos implicados han llevado a cabo numerosas acciones, poco conocidas, en torno a esta cuestión.
- Los delegados de Emaús han intervenido ante algunas instancias y en foros internacionales.

**En resumen:**

- + *Un programa piloto y un discurso político relativamente bien avanzados.*
- *Escaso conocimiento de todas las acciones realizadas por los grupos relativas a esta cuestión.*
- *Insuficiente labor de incidencia en las instancias y foros internacionales.*

## DERECHO Y ACCESO A LA SANIDAD

**Objetivo:**

Facilitar que los marginados puedan organizarse para tener acceso a la atención médica.

**Las acciones piloto:**

- Creación de mutuas de salud en Benín y en Burkina Faso, iniciadas en el año 2000.
- Creación de mutuas de salud en la India y en Bangladesh, iniciadas en el año 2010.

**Discurso político a nivel internacional:**

Por construir.

**Estado de avance del programa:**

- Hay 55 grupos implicados.
- De ellos, diez grupos, en cuatro países, implicados directamente en la creación de mutuas de salud (en Benín, Burkina Faso, la India y Bangladesh).
- Se han movilizado 1.5 millones de euros.
- Hoy gozan de cobertura sanitaria unas 5 800 personas.

**En resumen:**

- + *Acciones piloto avanzadas que requieren apoyo y mayor desarrollo.*
- *No hay discurso político colectivo, pero sí un posicionamiento emergente con respecto al acceso universal a la sanidad.*
- *Hay nuevos grupos que desean acompañar también este tipo de programas, pero no se han dedicado recursos para elaborar un posicionamiento y darlo a conocer.*

## **DERECHOS DE LOS MIGRANTES**

### **Libertad universal de circulación y residencia**

#### **Objetivo:**

Un cambio de rumbo en las políticas migratorias, hacia la libertad de circulación de las personas.

#### **La acción piloto:**

El libro *Visado para el mundo* y la campaña homónima, basados en la práctica de acogida incondicional de los grupos de Emaús en todo el mundo.

#### **Trabajo de incidencia política a nivel internacional:**

- La campaña «Visado para el mundo».
- La creación de la Organización para una Ciudadanía Universal ([www.o-c-u.org](http://www.o-c-u.org)).

#### **Estado de avance del programa:**

- Hay 70 grupos involucrados.
- En 10 años se habrán movilizado 400 000 euros.
- Además: una obra colectiva, dos campañas internacionales, alrededor de treinta debates a escala local y la creación de la OCU en 2013.

#### **En resumen:**

*+ Los grupos están fuertemente implicados en sus contextos para defender la acogida y los derechos.*

*+ Hay un discurso fuerte, que se escucha y se sigue fuera del movimiento.*

*+ Emaús Internacional es reconocido como interlocutor serio y obligado en la cuestión de la libertad de circulación y residencia.*

*+ Las instancias regionales y nacionales de Emaús se han involucrado en el desarrollo y la promoción del posicionamiento del movimiento.*

## **FINANZAS ÉTICAS Y ECONOMÍA SOLIDARIA**

#### **Objetivo:**

Promover una economía diferente, basada en la solidaridad y la creación de actividades y puestos de trabajo.

#### **Las acciones piloto:**

- El Fondo Ético Emaús, un fondo de garantía para financiar proyectos éticos.
- Un programa de microcrédito dentro del movimiento.
- La promoción de las bancas éticas.
- La interpelación política de los grupos en la cuestión de las auditorías de las deudas.

#### **Discurso político a nivel internacional:**

Por construir.

**Estado de avance del programa:**

- Más de 50 grupos participantes en el Fondo Ético Emaús, en estos casi seis años ya.
- Se ha colocado más de un millón de euros como fondo de garantía.
- Se han respaldado seis proyectos.

**En resumen:**

*+ Un programa piloto que funciona; un eje íntimamente ligado a los valores fundamentales de Emaús.*

*- Se desconocen las iniciativas y acciones locales de los grupos, falta por construir un discurso político y las movilizaciones políticas aún no encuentran mucho eco en los grupos.*

## **DERECHO Y ACCESO A LA EDUCACIÓN**

**Objetivo:**

La educación como manera de lucha contra las causas de la miseria.

**Las acciones piloto:**

- Un fondo común para la educación, para financiar acciones concretas en las cuatro regiones de Emaús.
- Una encuesta internacional sobre las prácticas de los grupos de Emaús en la materia.
- En 2011, el primer encuentro mundial de grupos de Emaús de las cuatro regiones que trabajan con la educación.

**Discurso político a nivel internacional:**

Por construir.

**Estado de avance del programa:**

- En más de diez años se han implicado más de 40 grupos.
- Se ha destinado más de un millón de euros.
- Se han financiado unos 50 proyectos.

**En resumen:**

*+ Acciones locales fuertes.*

*- Se trata de un programa piloto y un discurso político difíciles de desarrollar a nivel internacional.*

## LUCHA CONTRA EL TRÁFICO DE SERES HUMANOS

Nuevo eje resultante de la Asamblea Mundial de 2012. Aún no se ha construido nada a escala mundial desde entonces.

### III – PERSPECTIVAS DE TRABAJO DE AQUÍ A LA AM DE 2016

➤ Para 2014

#### 1. LLEVAR A LA PRÁCTICA LAS ACCIONES POLÍTICAS

En general, el año 2014 se dedicará a poner en práctica las acciones piloto y la labor de incidencia política en los programas en los que se han detectado ya unos primeros resultados, acentuando la participación de los delegados, personas de referencia y grupos implicados.

**En los programas de acceso a la sanidad y al agua** se ha previsto reunir a todos los participantes para hacer balance de las acciones emprendidas y proseguir la reflexión sobre las distintas posibilidades para ejercer una incidencia política.

**En cuanto al programa Migrantes**, tras un año de funcionamiento de la OCU se hará un esfuerzo especial para incrementar el apoyo por parte de los ciudadanos, responsables políticos, organizaciones de la sociedad civil e instituciones internacionales a las propuestas que esta organización presenta:

- el reconocimiento del Pasaporte de Ciudadanía Universal por parte de los Estados;
- la organización de una conferencia internacional sobre la libertad universal de circulación y residencia.

La funda para el Pasaporte de Ciudadanía Universal será un instrumento que todos los grupos deberán hacer suyo y dar a conocer para contribuir a que se una a la campaña el máximo número posible de ciudadanos en todo el mundo.

**En el programa Finanzas éticas y economía solidaria** se realizará un trabajo para explicar el contexto y presentar las acciones de los grupos. Para ello, Emaús Francia y Emaús Europa trabajarán juntos en la coordinación.

**En el programa de acceso a la educación** se distribuirán entre África, Asia y América los fondos con destino específico para apoyar las acciones locales (y el trabajo de reflexión en común, en el caso de América) que aprobaron las regiones.

**El programa Lucha contra el tráfico de seres humanos**, que aún no se ha puesto en marcha, tampoco arrancará en 2014, por falta de recursos humanos y económicos.

*Para ver con detalle el desarrollo de estas actividades, consultar el marco lógico del ámbito A.*



## **2. INCREMENTAR LA PARTICIPACIÓN DE LOS GRUPOS EN LOS ESPACIOS INTERNACIONALES DE DEBATE**

Además de la participación de los grupos implicados en los programas políticos de EI para dar a conocer las acciones piloto y el trabajo de incidencia política a nivel mundial, se propone incorporar a los espacios de debate internacionales por temáticas a los grupos de Emaús que llevan a cabo acciones locales.

Esta propuesta tiene como objetivos dar una ocasión a los grupos locales para que confronten sus iniciativas a otras alternativas –reforzándolas así–, para que dialoguen y debatan con otras personas implicadas, para que puedan unirse a procesos colectivos y para que puedan presentar sus alternativas al movimiento.

*Próximas ocasiones para ello: el Foro Social Mundial de las Migraciones (en septiembre de 2014, en Sudáfrica), el Foro Mundial del Agua (en 2014, en Corea del Sur)...*

➤ De aquí a la próxima Asamblea Mundial

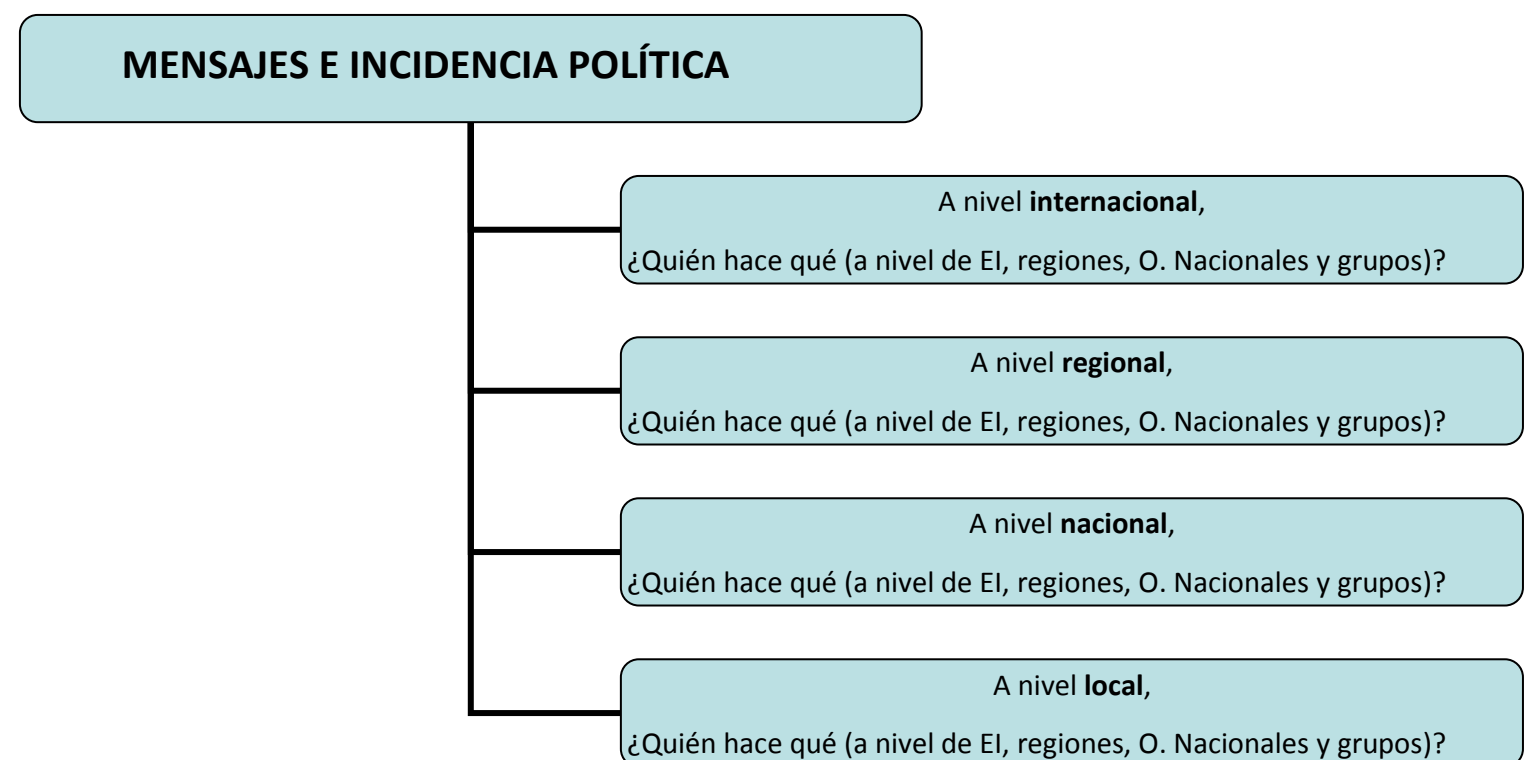
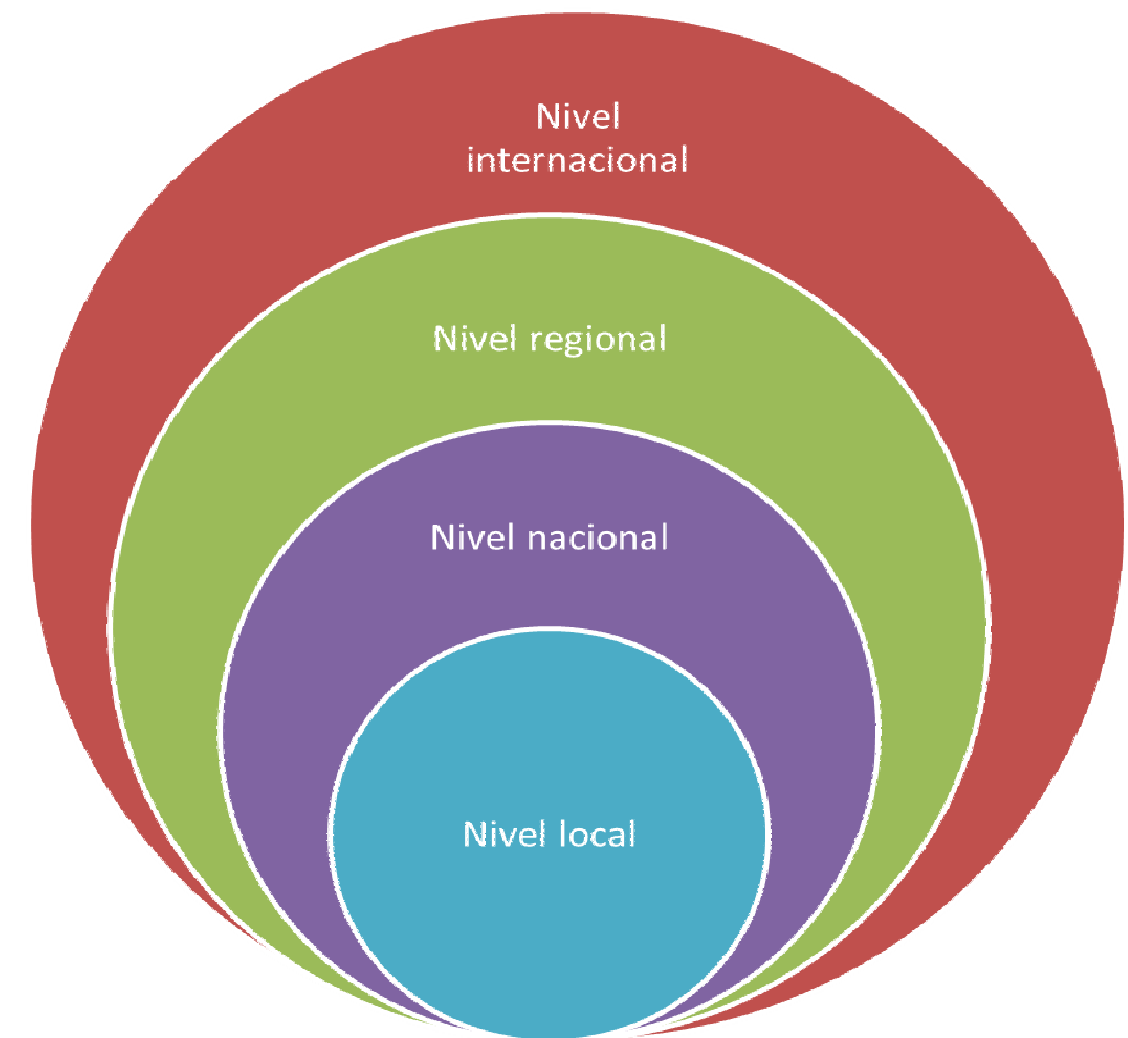
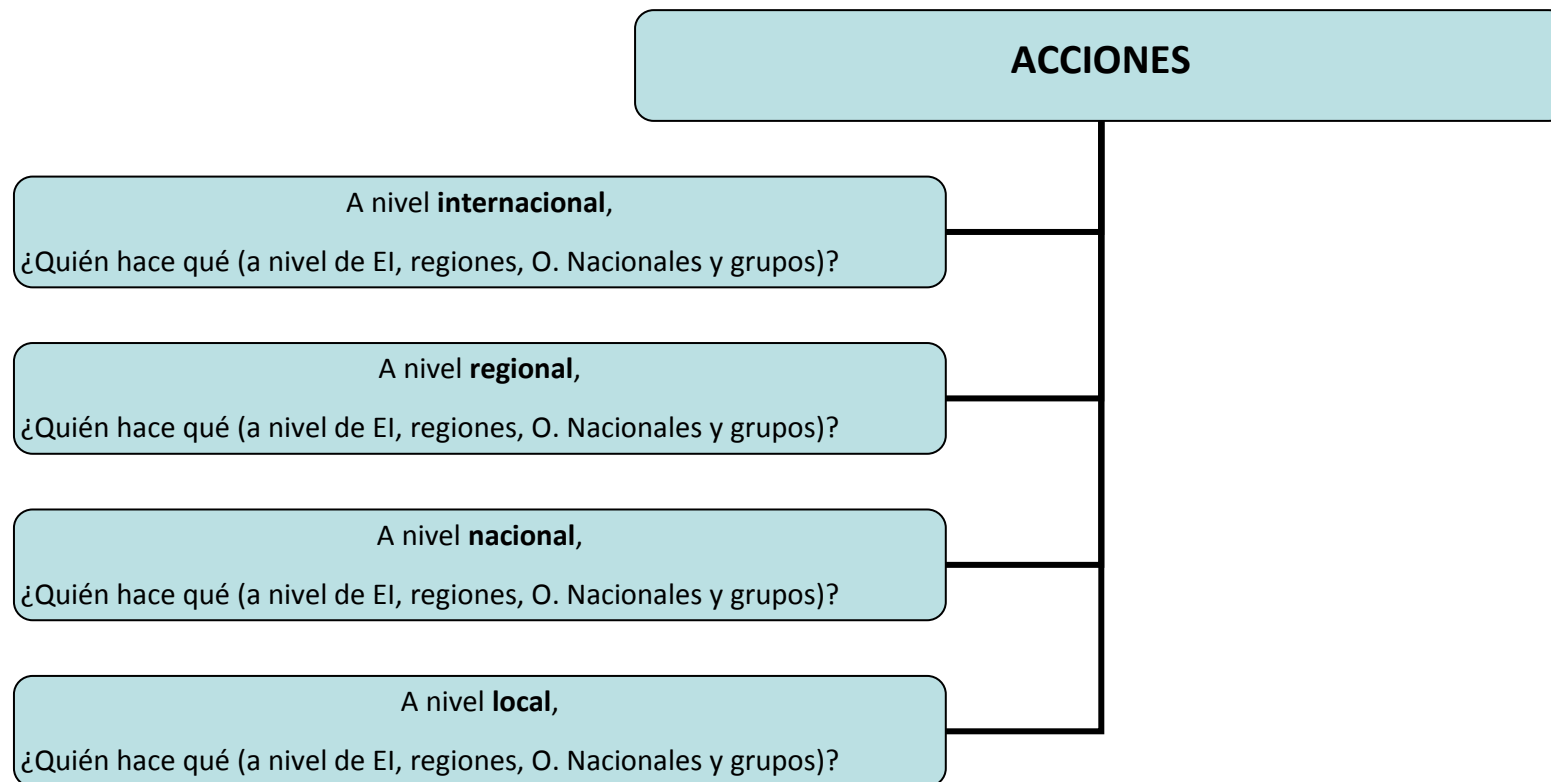
## **3. TRAZAR UN MAPA DE LAS ACCIONES POLÍTICAS**

Se trata de hacer un censo completo, en todos los niveles del movimiento (local, nacional, regional e internacional) de la participación de los diferentes actores del movimiento en los programas políticos, en términos de acciones concretas y de discursos de incidencia política.

*En cada nivel del movimiento se indicará qué hace cada entidad miembro.*

*Con este estudio se harán más visibles los puntos fuertes y débiles de la movilización en el movimiento en torno a las temáticas que los grupos escogieron en la Asamblea Mundial.*

*Ver esquema a continuación.*



#### 4. REALIZAR ESTUDIOS POLÍTICOS O INVESTIGACIONES EN CONTEXTO

Se propone que se realice un estudio o investigación de análisis político sobre el mensaje y el enfoque de Emaús y el contexto internacional, en el que lleven a cabo alternativas otras entidades de la sociedad civil, en torno a las temáticas siguientes:

- La cuestión de los derechos humanos: ¿hacia/por una base mínima de derechos comunes?
- La cuestión de la economía solidaria: Emaús como alternativa para una economía que garantice el acceso a los derechos fundamentales a escala mundial.
- Las migraciones a nivel internacional: por la libertad universal de circulación y residencia.

***El objetivo de este trabajo de investigación es poner sus resultados en paralelo a los del mapa de la implicación del movimiento en las acciones políticas en todos los niveles (local, nacional, regional y mundial). Con estos elementos se podrá construir un eje sobre el que reflexionar y debatir en la AM de 2016, para luego decidir sobre las prioridades, mensajes, tipos de acción y métodos para las acciones políticas en todo el mundo.***